



Наблюдатели
Петербурга

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«НАБЛЮДАТЕЛИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО РЕГИОНА»**

Адрес: ул. Достоевского, д. 34, Санкт-Петербург, электронная почта: info@spbelect.org, сайт: spbelect.org

**Отчет о наблюдении на досрочных выборах
Главы Печорского района Псковской области
12 июля 2020 года**

В наблюдении приняли участие 15 волонтеров и членов общественной организации «Наблюдатели Петербурга»: Дмитрий Бураков (УИК 172), Мария Молдавская (УИК 173), Антонина Игнатова (УИК 174), Сергей Быстров (УИК 175), Надежда Жаринова (УИК 176), Олег Семенов (УИК 177), Евгений Алексеев (УИК 179), Никита Рябушкин (УИК 181), Павел Ткачев (УИК 183), Егор Намаконов (УИК 184), Иван Шершнев (УИК 185), Ирина Никушкина (УИК 186), Кира Коваленко (УИК 188), Евгений Огурцов (УИК 190). Координатор выезда – Галина Культиасова (ТИК Печорского района). В наблюдении также принимали участие 5 волонтеров движения «Голос» (УИК 173, 180, 184, 186).

Кандидат на должность Главы Печорского района Дмитрий Богатырев (КПРФ) назначил волонтеров «Наблюдателей Петербурга» членами указанных избирательных комиссий с правом совещательного голоса, предоставил им место для ночлега и организовал для волонтеров экскурсию по Печорскому монастырю. Он же помог в развозке волонтеров до отдаленно расположенных избирательных участков и встретил тех, кто прибыл в Печоры на поезде.



Волонтеры «Наблюдателей Петербурга» и кандидат Дмитрий Богатырев

За исключением **УИК № 179**, допустившей грубые нарушения избирательного законодательства, не позволившие с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей избирательного участка № 179 на досрочных выборах Главы Печорского района,

остальные участковые избирательные комиссии Печорского района организовали голосование избирателей и подсчет голосов на досрочных выборах Главы Печорского района без серьезных нарушений, а в УИК № 176, 180, 186, 188 – вообще без нарушений избирательного законодательства.

Досрочное голосование

На досрочных выборах Главы Печорского района досрочно проголосовали 733 избирателя, в том числе 166 – а ТИК Печорского района. Это 4,7% от общего числа избирателей (15611), или 17,4% от числа проголосовавших избирателей (4209). Мы не можем назвать причину столь значительного числа досрочно проголосовавших избирателей, акты отдельного подсчета, полученные членами нескольких избирательных комиссий, кроме УИК № 184, не показывают явной корреляции между голосованием за того или иного кандидата и фактом досрочного голосования избирателей.

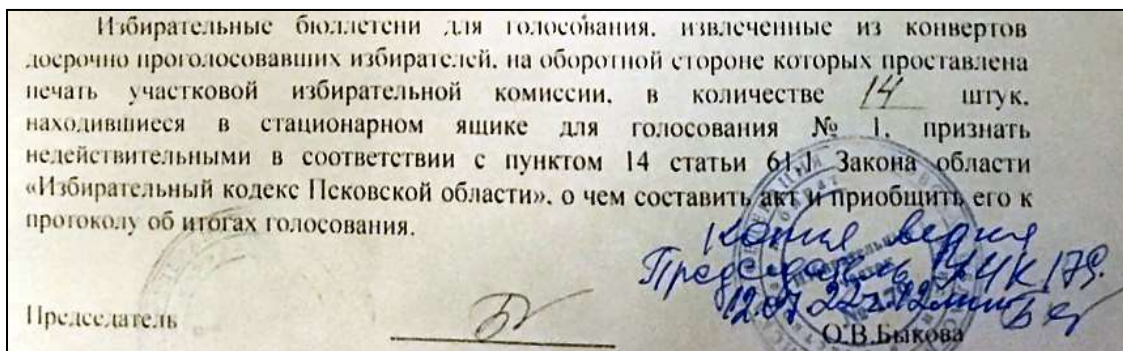
Количество избирательных бюллетеней, по которым был произведен отдельный подсчет голосов, составляет <u>97</u> (<u>девяносто семь</u>).	
(к-во цифрами)	(к-во прописью)
В результате произведенного отдельного подсчета голосов установлено следующее:	
число голосов, поданных за кандидата Богатырева Дмитрия Николаевича , составляет <u>0</u> (<u>ноль</u>);	(к-во цифрами) (к-во прописью)
число голосов, поданных за кандидата Марочкина Алексея Сергеевича , составляет <u>0</u> (<u>ноль</u>);	(к-во цифрами) (к-во прописью)
число голосов, поданных за кандидата Мишина Виктора Михайловича , составляет <u>2</u> (<u>два</u>);	(к-во цифрами) (к-во прописью)
число голосов, поданных за кандидата Романова Игоря Павловича , составляет <u>0</u> (<u>ноль</u>);	(к-во цифрами) (к-во прописью)
число голосов, поданных за кандидата Тарасенка Сергея Николаевича , составляет <u>81</u> (<u>восемьдесят один</u>);	(к-во цифрами) (к-во прописью)
<u>из 83 предоставленных бюллетеней 14 (тринадцать) недействительны</u>	

Фрагмент акта УИК № 184 об отдельном подсчете голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать УИК

Как мы видим, из 83 действительных бюллетеней УИК № 184, на оборотной стороне которых проставлена печать комиссии, 81 бюллетень (97,6%) содержит отметки за победившего кандидата, при этом по всему Печорскому району этот кандидат победил с результатом 65,5% голосов. Пристрастие избирателей УИК № 184 голосовать за победившего кандидата досрочно и почти единогласно – повод обратить внимание на процедуру досрочного голосования в УИК № 184 со стороны территориальной избирательной комиссии и со стороны наблюдателей.

Кроме того, в УИК № 179 и в УИК № 184 были обнаружены конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей, на которых была проставлена подпись лишь одного члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Если в УИК № 184 такие конверты, в соответствии с требованиями законодательства, не были вскрыты и опущены в стационарный ящик для голосования, а бюллетени, в них содержащиеся, впоследствии были признаны недействительными, то в УИК № 179 в 08:08 в день голосования по требованию председателя УИК № 179 Быковой Ольги Васильевны один из членов комиссии стал быстро проставлять вторую подпись на конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших

избирателей, затем председатель УИК вскрыла эти конверты, а извлеченные из них бюллетени опустила в стационарный ящик для голосования. В дальнейшем 14 бюллетеней, на лицевой и обратной стороне которых была обнаружена печать УИК № 179, были признаны недействительными, за исключением одного бюллетеня досрочно проголосовавшего избирателя, который невозможно было отличить от остальных, так как О. В. Быкова опустила его в стационарный ящик, не проставив на его обратной стороне печати комиссии.



Фрагмент решения УИК № 179 «О признании недействительными избирательных бюллетеней, извлеченных из стационарного ящика для голосования № 1» от 12 июля 2020 года

Голосование в помещении для голосования

В помещении для голосования проголосовали 2237 избирателей, или 53,1% от всех избирателей, принявших участие в голосовании на досрочных выборах Главы Печорского района (4209).

Нарушений при голосовании избирателей в помещении для голосования нами не выявлено, за исключением ненадлежащего освещения в помещении для голосования **УИК № 179**, где работали только единичные лампы дневного освещения, и голосование и подсчет голосов проходили в полумраке.



Помещение для голосования УИК № 179, видны неработающие лампы дневного освещения

Помещение для голосования УИК № 181 было расположено в ЗАГС города Печоры, помещение было оформлено прекрасно, туда даже приезжало местное телевидение.



Помещение для голосования УИК № 181

Отдельного упоминания заслуживает отказ УИК № 185 выдать бюллетени нескольким избирателям, не имеющим постоянной регистрации на территории Российской Федерации, но имеющим регистрацию на территории Печорского района по месту пребывания. Действия участковой комиссии полностью соответствовали требованиям ФЗ-67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В то же время вышестоящим избирательным комиссиям следовало принять во внимание Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 08.12.2011 № 1794-О-О, рекомендующее включать таких избирателей в список избирателей по заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее дня голосования, и принять соответствующее решение.

Голосование вне помещения для голосования

Вне помещения для голосования проголосовали 1280 избирателей, или 30,4% от всех избирателей, принявших участие в голосовании на досрочных выборах Главы Печорского района. Большое число голосующих вне помещения традиционно для Псковской области, так как «Избирательный кодекс Псковской области» позволяет голосовать вне помещения жителям удаленных населенных пунктов.

Не менее традиционна для Псковской области и процедура подачи заявлений на голосование вне помещения, фактически оторванная от активного участия самих избирателей. Заявления подают старосты поселений, соцработники либо иные сотрудники администраций, даже не спрашивая самих жителей об их желании проголосовать на данных выборах.

Большинство избирателей не знают о том, что у них есть право самостоятельно обратиться в участковую комиссию и подать заявку на голосование вне помещения. Информирование о

выборах заключается в размещении информационных плакатов с кандидатами, но на этих плакатах нет информации о том, по какому телефону и в какие сроки можно подать заявление о голосовании вне помещения.



Информирование о выборах на территории избирательного участка № 174

Такой «заочный» способ сбора заявлений приводит к тому, что многих избирателей не оказывается дома и, например, по 178 заявлениям в **УИК № 184** вне помещения проголосовали только 70 избирателей. Большая разница между числом поданных заявлений и числом голосующих вне помещения в **УИК № 172** (14 вместо 45 по ящику № 1, 59 вместо 116 по ящику № 2), в **УИК № 173** (32 вместо 63 по ящику № 3), в **УИК 181** (7 вместо 30 по ящику № 1), в **УИК № 185** (3 вместо 33 по ящику № 1). В остальных участковых комиссиях число поданных заявлений незначительно превышало число проголосовавших вне помещения избирателей.

Косвенным подтверждением передачи заявлений о голосовании вне помещения без активного участия самих избирателей является наличие в выписке из реестра граждан, которые отказываются голосовать, давно не проживают по указанному адресу или не имеют на руках паспортов.



Голосование вне помещения в УИК № 181

Четыре участковые комиссии включили в выписку из реестра и выдали бюллетени избирателям непосредственно во время проведения голосования вне помещения: **УИК № 172** – двоим избирателям, **УИК № 174** – пятерым избирателям, **УИК № 177** – троим избирателям, **УИК № 183** – одному избирателю. Если члены первых трех комиссий, проводившие голосование при помощи переносного ящика, звонили председателям УИК, чтобы те отметили в списках новых избирателей для исключения двойного голосования, то группа УИК № 183 этого не сделала, правда, после замечания наблюдателя прекратила подобную практику.

Три участковые комиссии (**УИК № 172, УИК № 177, УИК № 185**) ошиблись в составлении актов о голосовании вне помещения, включив в них вместо числа заявлений о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования число реально проголосовавших избирателей.

АКТ
о проведении голосования вне помещения для голосования

Мы, нижеподписавшиеся члены УИК избирательного участка № 122
Рудов Н.А. Корсунцов С.А.
(фамилия, имя, отчество)

в присутствии: Кобинский Андрей С.И.
(ФИО наблюдателя или чл УИК с совещательным голосом)

провели 12.07.2020г с 08 час 30 мин. по 15 час 40 мин. голосование вне помещения для голосования с помощью переносного ящика № 2.

Число письменных заявлений от избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования
53 (Пятдесят три)
(количество цифрами и прописью)

Число полученных избирательных бюллетеней:
91 (Девяносто один)
(количество цифрами и прописью)

Число выданных избирателям избирательных бюллетеней:
53 (Пятдесят три)
(количество цифрами и прописью)

АКТ
о проведении голосования вне помещения для голосования

Участковая избирательная комиссия избирательного участка №177

Мы, ниже подписавшиеся члены участковой избирательной комиссии избирательного участка № 177
Грищенко Т.В., Турецкая А.В.
(фамилия, имя, отчество)

провели 12.07.2020г с 09 час 20 мин. по 13 час 15 мин. голосование вне помещения для голосования с помощью переносного ящика №1.

Число письменных заявлений от избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования
18 (восемнадцать)
(количество цифрами и прописью)

Число полученных избирательных бюллетеней:
33 (тридцать три)
(количество цифрами и прописью)

Число выданных избирателям избирательных бюллетеней:
18 (восемнадцать)
(количество цифрами и прописью)

АКТ
о проведении голосования вне помещения для голосования

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № 165

Мы, нижеподписавшиеся члены участковой избирательной комиссии избирательного участка № 165
Штабелова Татьяна Владимировна, Гришова Светлана Владимировна
(фамилия, имя, отчество)

провели 12.07 2020г с 12 час 50 мин. по 14 час 40 мин. голосование вне помещения для голосования с помощью переносного ящика № 3.

Число письменных заявлений от избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования
3 (три)
(количество цифрами и прописью)

Число полученных избирательных бюллетеней:
33 (тридцать три)
(количество цифрами и прописью)

Число выданных избирателям избирательных бюллетеней:
3 (три)
(количество цифрами и прописью)

Такая ошибка, по нашему мнению, связана с неверной формой акта о проведении голосования вне помещения: упоминание «письменных заявлений» сбивает с толку членов УИК, лучше убрать из шаблона акта слово «письменных».

В УИК № 175 были обнаружены два избирателя, которым, согласно выписке из реестра заявлений о голосовании вне помещения, были выданы бюллетени во время голосования вне помещения, однако они подписали акт о том, что группа с переносным ящиком к ним не приходила. Поскольку акт был составлен с нарушениями избирательного законодательства, дальнейшего продолжения эта ситуация не получила.

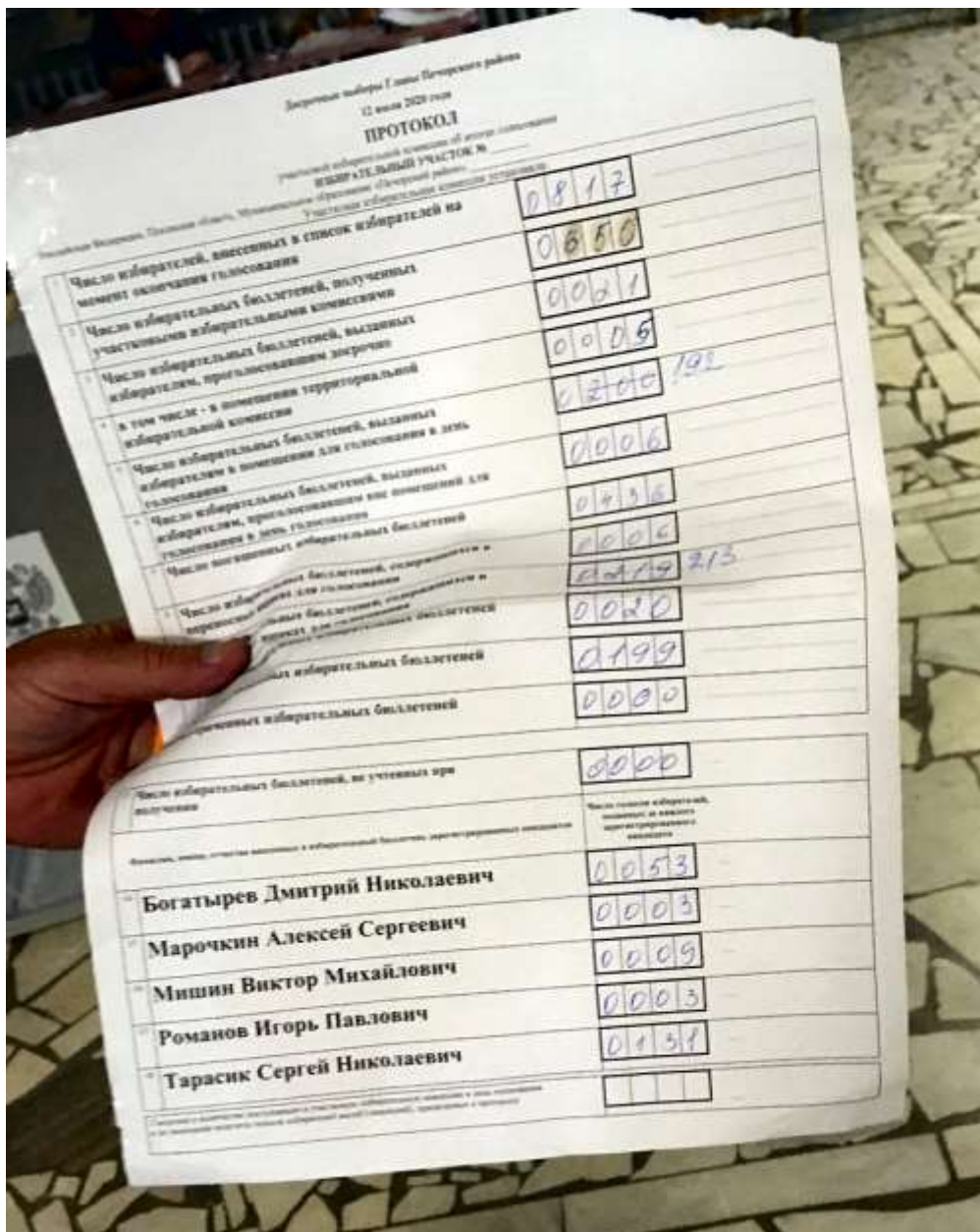
Подсчет голосов и составление итогового протокола

Последовательность этапов подсчета голосов строго соблюдалась во всех участковых комиссиях, кроме УИК № 183: члены этой комиссии начали с подсчета выданных бюллетеней по спискам избирателей и только потом погасили неиспользованные бюллетени. В помещении для голосования УИК № 177 был размещен плакат с порядком подсчета, который очень помог комиссии произвести подсчет в полном соответствии с законодательством.

Отдельно обращаем внимание на образцовую работу со списками избирателей в УИК № 172, 174, 176, 177, 183, 184, 186, 190: в этих комиссиях данные по спискам были оглашены по каждой книге списка избирателей отдельно, а в некоторых из них – и по каждой странице отдельно, что не позволило усомниться в правильности итоговых данных. Членам этих комиссий с правом совещательного голоса была, в полном соответствии с законодательством, предоставлена возможность убедиться в правильности подсчета по спискам.

В УИК № 179 – единственной УИК на территории Печорского района – председатель УИК О. В. Быкова категорически отказала члену комиссии с правом совещательного голоса Е. В. Алексееву в реализации его права убедиться в правильности подсчета по спискам. И понятно почему: итоговые данные по количеству избирателей, получивших бюллетени в день голосования в помещении для голосования, были оглашены председателем наугад, без какого-либо соответствия с данными подсчета по спискам избирателей. Сначала О. В. Быкова огласила число 200 и внесла его в увеличенную форму протокола, затем на последней странице списка избирателей по ее указанию было написано число 187, а итоговом протоколе число избирателей, получивших бюллетени в день голосования в помещении для голосования, оказалось равным 192.

Когда же после составления итогового протокола Е. В. Алексеев все-таки убедил членов комиссии предоставить ему возможность удостовериться в правильности подсчета по спискам, оказалось, что число избирателей, поставивших свои подписи за получение бюллетеней в день голосования в помещении для голосования, равно 160.



Увеличенная форма протокола УИК № 179 с исправлениями

Сортировка бюллетеней в большинстве УИК Печорского района проходила в полном соответствии с избирательным законодательством, но в трех комиссиях – **УИК № 175, 181, 183** – сортировку проводили несколько членов комиссии одновременно, без предоставления возможности всем желающим ознакомиться с проставленными на бюллетенях отметками избирателей.

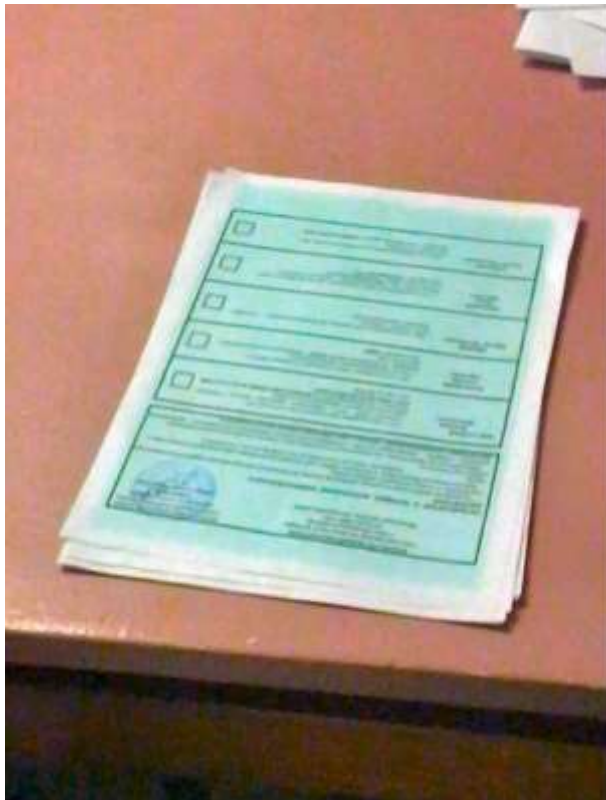
Подсчет бюллетеней в рассортированных пачках также в большинстве УИК велся в соответствии с законодательством переключиванием, но в четырех комиссиях – **УИК № 173, 181, 185, 190** – подсчет бюллетеней в рассортированных пачках производился по уголкам.

Заверенные копии протоколов УИК об итогах голосования были выданы всем присутствовавшим при подсчете и предъявившим такое требование, но на большинстве заверенных копий не указан номер выданной копии, а в некоторых случаях – и время заверения копии.



Одновременный подсчет бюллетеней в рассортированных пачках по уголкам в УИК № 190

Во время сортировки бюллетеней в **УИК № 179** была обнаружена ровно сложенная пачка из 7 бюллетеней с одинаковым образом проставленными галочками за победившего кандидата. Но коллегиальным решением комиссии все эти бюллетени были признаны действительными.



Пачка бюллетеней с одинаковыми отметками, обнаруженная в УИК № 179

По обращению члена ТИК Печорского района с правом совещательного голоса Галины Культиасовой ТИК Печорского района приняла постановление № 79/410 от 15 июля 2020 года о досрочном освобождении Быковой О. В. от обязанностей председателя УИК № 179 в связи с выявленными нарушениями при проведении досрочного голосования избирателей, а по личному заявлению О. В. Быковой – постановление № 79/411 от 15 июля 2020 года об освобождении Быковой О. В. от обязанностей члена УИК № 179.

Резюме

В 14 из 15 участковых избирательных комиссиях Печорского района, в которых в качестве членов УИК с правом совещательного голоса присутствовали волонтеры «Наблюдателей Петербурга» и движения «Голос», не выявлены нарушения избирательного законодательства, помешавшие достоверно определить результаты волеизъявления избирателей.

В УИК № 179 такие нарушения были выявлены, прежде всего в процессе работы со списками избирателей и при составлении протокола об итогах голосования, но из-за значительной разницы голосов между победившим и занявшим второе место кандидатами данные нарушения также не смогли повлиять на определение результатов волеизъявления избирателей.

В работе большинства комиссий выявлены незначительные нарушения избирательного законодательства, на которые следует обратить внимание при дальнейшем обучении членов УИК и при подготовке шаблонов документов.

В деятельности УИК № 176, УИК № 180, УИК № 186, УИК № 188 никаких нарушений избирательного законодательства не выявлено. Как правило, отсутствие нарушений в деятельности УИК было связано с тем, что члены указанных участковых комиссий прислушивались к рекомендациям наблюдателей и членов комиссий с правом совещательного голоса, без их активного участия и содействия нарушений могло бы быть значительно больше.

Рекомендации вышестоящим избирательным комиссиям

1) Разъяснить членам УИК порядок голосования избирателей, не имеющих постоянной регистрации на территории Российской Федерации, но имеющих регистрацию по месту пребывания на территории Печорского района; возможно, принять соответствующие постановления с учетом Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 08.12.2011 № 1794-О-О.

2) Разработать информационные плакаты с информацией о способе и сроках самостоятельной подачи избирателями заявления о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования для размещения их в отдаленных населенных пунктах.

3) Изменить шаблон акта о проведении голосования вне помещения, убрав из него слово «письменных».

4) При обучении членов УИК уделить внимание таким особенностям законодательства, как:

- необходимость проставления подписей двух членов УИК на конвертах с бюллетенями досочно проголосовавших избирателей;
- порядок включения избирателей в выписку из реестра избирателей, подавших заявления о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования;
- порядок этапов подсчета голосов при установлении итогов голосования;
- право членов УИК с правом совещательного голоса и наблюдателей знакомиться со списками избирателей, чтобы удостовериться в правильности подсчета по ним;
- необходимость предъявлять каждый бюллетень так, чтобы желающие могли увидеть на нем отметки избирателей, при сортировке бюллетеней;
- необходимость подсчета бюллетеней в рассортированных пачках переключиванием;
- порядок заверения копий первого экземпляра итогового протокола и иных документов комиссии.

Галина Культиасова, координатор «Наблюдателей Петербурга»

21 июля 2020 года