

ШКОЛА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ПЕТЕРБУРГА

ФАКУЛЬТЕТ ЧЛЕНОВ УИК

Санкт-Петербург  
2018



## Законодательство о выборах

- Конституция РФ
- Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" от 10.01.2003 N 19-ФЗ
- Постановления ЦИК
- Рабочий блокнот УИК

Ш Н П

Выборы президента Российской Федерации  
(1 одномандатный округ)

ЦИК

СПБИК

ТИК

ТИК

ТИК

ТИК

УИК

УИК

УИК

УИК

УИК

УИК

УИК

УИК

УИК

УИК

УИК

## Порядок формирования УИК

- УИК формируются территориальными комиссиями сроком на пять лет (апрель 2013 – апрель 2018).
- Число членов УИК с ПРГ определяется территориальной комиссией: до 1001 избирателя – 3–9 членов; от 1001 до 2001 избирателя – 7–12 членов; более 2000 избирателей – 7–16 членов.
- Территориальная комиссия обязана назначить не менее одной второй от числа членов УИК на основе поступивших предложений от политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в ЗакС СПб.
- Членам УИК с ПРГ территориальная комиссия выдает удостоверения, остальные кандидатуры заносятся в резерв.
- УИК правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного.

## Полномочия УИК до дня голосования

- Информировует население об адресе и о номере телефона УИК, времени ее работы, о дне, времени и месте голосования, а также о зарегистрированных кандидатах и избирательных объединениях.
- Уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей, участников референдума с данным списком.
- Обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования.
- Контролирует соблюдение на территории избирательного участка, участка референдума порядка проведения предвыборной агитации.
- Выдает открепительные удостоверения.

## Полномочия УИК в день голосования

- Организует на избирательном участке голосование в день голосования.
- Проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию.
- Выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования.
- Рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения.
- Обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов.

## Председатель, заместитель председателя, секретарь УИК

- Председатель УИК назначается на должность из числа членов комиссии с ПРГ и освобождается от должности решением территориальной комиссии.
- Заместитель председателя и секретарь УИК избираются тайным голосованием на первом заседании УИК из числа членов комиссии с ПРГ.
- При принятии комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с ПРГ, поданных "за" и "против", голос председателя комиссии является решающим.
- Решения комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии.
- В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя УИК, а в отсутствие заместителя УИК – секретарь или иной член УИК с ПРГ, уполномоченный ею.

## Председатель УИК

- Следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя участковой комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования.
- Несет ответственность за передачу и сохранность бюллетеней и списков избирателей.
- Перед голосованием предъявляет к осмотру пустые ящики для голосования, которые вслед за этим опечатываются, сообщает о числе избирателей, включенных в список избирателей.
- Объявляет о том, что члены УИК будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода), а также предлагает членам УИК с ПСГ и наблюдателям присутствовать при его проведении.
- Распоряжается денежными средствами и несет ответственность за соответствие финансовых документов решениям комиссий



## Член УИК

- Члену комиссии с ПРГ может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов.
- Член комиссии с ПРГ до окончания срока своих полномочий не может быть уволен с работы по инициативе работодателя или без его согласия переведен на другую работу.
- Член комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах, референдуме одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.
- Член комиссии с ПРГ вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

## Член УИК

- Член комиссии с ПРГ вправе знакомиться с документами и материалами, непосредственно связанными с выборами (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов, требовать заверения указанных копий.
- Член комиссии с ПРГ вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям.

## Заседания УИК, регламент работы УИК

- Деятельность комиссий осуществляется коллегиально.
- Заседания УИК созываются председателем комиссии по мере необходимости. Заседание также обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с ПРГ.
- Член комиссии с ПРГ заблаговременно извещается о заседаниях соответствующей комиссии.
- Член комиссии с ПРГ обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии.
- Заседание УИК является правомочным, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии с ПРГ.
- На всех заседаниях УИК ведется протокол.

## Заседания УИК, регламент работы УИК

- Член комиссии с ПРГ вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу.
- Член комиссии с ПРГ вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения и требовать проведения по данным вопросам голосования.
- Комиссия по требованию любого ее члена обязана проводить голосование по любым вопросам, рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.
- Члены комиссии с ПРГ, не согласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению.



**15 февраля – 17 марта**

**работа УИК**

**ДО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ**



## Деятельность УИК до дня голосования

- **15 – 24 февраля** – дежурство на телефоне
- **25 февраля – 12 марта** – оформление и прием заявлений о голосовании по месту нахождения
- **7 – 17 марта** – работа со списками избирателей, подготовка избирательных бюллетеней, прием заявлений о голосовании вне помещения для голосования
- **13 – 17 марта (до 14.00)** – оформление специальных заявлений с маркой
- **17 марта** – подготовка помещения и документов, брошюровка и подписание списков избирателей

Будни – с 15.00 до 19.00, выходные и праздники – с 10.00 до 14.00

## Примерный перечень решений УИК

Два-три заседания до дня голосования, первое – до 15 февраля

1. О плане работы УИК.
2. **О графике дежурств членов УИК и обязанностях дежурного члена УИК.**
3. О распределении обязанностей среди членов УИК.
4. **О схеме размещения средств видеонаблюдения в помещении для голосования.**
5. **О включении избирателей в список избирателей.**
6. **Об исключении избирателей из списка избирателей.**
7. **О сроках выплаты дополнительной оплаты труда.**
8. **О размере ведомственного коэффициента.**
9. О смете расходов УИК на подготовку и проведение выборов.

## Списки избирателей

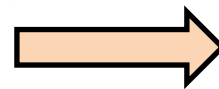
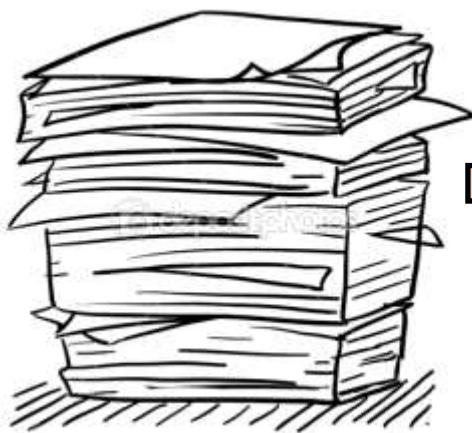
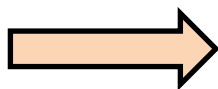
- Основной список, разделенный на книги.
- Список включенных избирателей.
- \*Дополнительный список включенных избирателей.
- Пустой список для голосующих по специальным заявлениям с маркой.
- Пустой список для зарегистрированных на участке, но не учтенных избирателей.
- Реестр исключенных избирателей.
- Реестр избирателей, подавших неучтенные заявления.



# 1. Основной список

За 10 дней  
до дня голосования

За 1 день  
до дня голосования

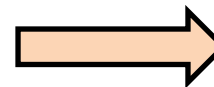


Администрация,  
ТИК

Помещение УИК,  
проверка, уточнение

Помещение  
для голосования

## 2. Список включенных избирателей



**Заявления  
о голосовании  
по месту  
нахождения  
с 31 января  
до 12 марта**

**Сброшюрованные  
листы списка из ТИК  
до 16 марта**

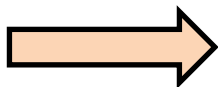
**Решение УИК  
о включении  
избирателей до  
17 марта**

### **3. *Дополнительный список включенных избирателей\****

***Пациенты больниц, непрерывно работающие***



**Заявления  
о включении  
в список  
избирателей  
до 17 марта**



**Решение УИК  
о включении  
избирателей до  
17 марта**



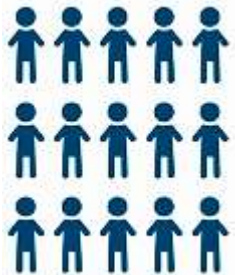
**Дополнительный  
список  
избирателей**



**18 марта**

**работа УИК**

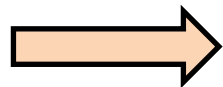
**в день голосования**



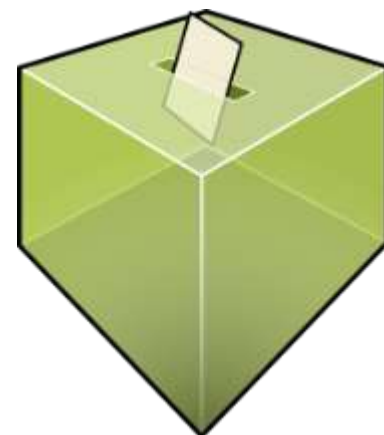
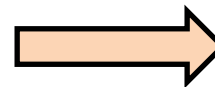
**избиратели**



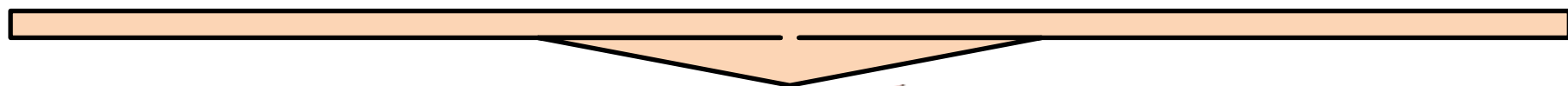
**списки  
избирателей**



**бюллетени**



**урна**



**протокол об итогах**

# Гласность



**СМИ**

**аккредитация из ЦИК + удостоверение**



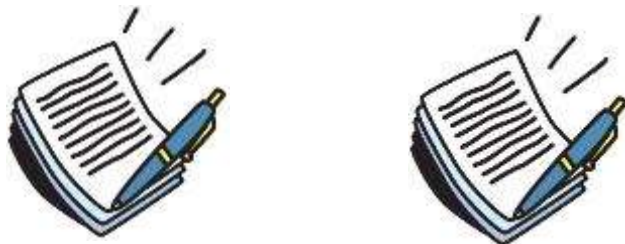
**Наблюдатель**

**направление**



**ЧПСГ**

**уведомление + заявление-согласие**



**реестр  
присутствующих**

## Гласность в работе УИК

20. Кандидат, избирательное объединение\*, выдвинувшее список кандидатов, вправе назначить одного **члена УИК с правом совещательного голоса**.

22. Член комиссии с ПСГ обладает равными правами с членом комиссии с ПРГ, за исключением права:

- а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;
- г) участвовать в голосовании при принятии решений комиссии и подписывать решения комиссии;
- д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

## Гласность в работе УИК

**23. Член комиссии с ПСГ:**

- а) заблаговременно извещается о заседаниях соответствующей комиссии;
- б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, с подписными листами, бюллетенями), и получать копии этих документов и материалов, требовать заверения указанных копий.



## Гласность в работе УИК

3. С момента начала работы участковой комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать **наблюдатели**.
4. Политическая партия, кандидат, доверенное лицо кандидата, субъекты общественного контроля (Общественная палата РФ и Общественная палата СПб) вправе назначить в каждую комиссию наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

## 9. Наблюдатели вправе:

- а) знакомиться со списками избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- г) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;
- д) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

## 9. Наблюдатели вправе:

- е) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;
- и) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей;
- к) \*производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

## Гласность в работе УИК

1.1. \*На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с документами вправе присутствовать **представители СМИ**, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора.

1.2. \*Представители СМИ аккредитуются в порядке, установленном ЦИК РФ или по ее поручению СПБИК не позднее чем за три дня до дня голосования.

11.1. \*Представители СМИ вправе находиться в помещении для голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии.

## Гласность в работе УИК

12. \*Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и **факт такого нарушения установлен в судебном порядке.**

Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.

## Гласность в работе УИК

1. На всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении работы с избирательными документами вправе присутствовать:

- **члены вышестоящих комиссий** и работники их аппаратов;
- **кандидат**, его уполномоченный представитель или **доверенное лицо**;
- **кандидат**, уполномоченный представитель или **доверенное лицо** избирательного объединения.

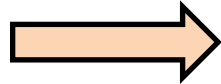
Указанным лицам не требуется дополнительное разрешение.

Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей и осуществляется работа с избирательными документами.

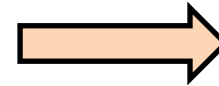
# Общественный порядок



Распоряжение администрации



Список дежурных полицейских в УИК



Дежурные полицейские в УИК

Полицейские обязаны:

- осуществлять **охрану помещений**, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах;
- участвовать в обеспечении **безопасности граждан и общественного порядка** в помещениях для голосования и на территориях вокруг них;
- оказывать **по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума** иное **содействие** в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом.



# **Административная и уголовная ответственность**



# Административная ответственность за нарушение избирательного законодательства (КоАП РФ)

- Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума
- Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума
- Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума
- Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов
- Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации
- Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме

# Административная ответственность за нарушение избирательного законодательства (КоАП РФ)

- Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах
- Статья 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме
- Статья 5.23. Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме
- Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой "Повторный" или "Повторный подсчет голосов"
- Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов
- Статья 5.46. Подделка подписей избирателей, участников референдума
- Статья 5.69. Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании

# Уголовная ответственность за нарушение избирательного законодательства (УК РФ)

Статья УК РФ	Преступление	Санкция
141 часть 1	Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей.	штраф до 80000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо ОР на срок до 360 часов, либо ИР на срок до 1 года.

# Уголовная ответственность за нарушение избирательного законодательства (УК РФ)

Статья УК РФ	Преступление	Санкция
141 часть 2	Те же деяния (часть 1 статьи 141 УК РФ): а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения; б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения; в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.	штраф от 100000 до 300000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо ОР на срок до 480 часов, либо ИР на срок до 2 лет, либо ПР на срок до 5 лет, либо арест на срок до 6 месяцев, либо ЛС на срок до 5 лет.

# Уголовная ответственность за нарушение избирательного законодательства (УК РФ)

Статья УК РФ	Преступление	Санкция
141 часть 3	Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».	штраф от 200000 до 500000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо ПР на срок до 4 лет, либо ЛС на срок до 4 лет со штрафом до 80000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев либо без такового

# Уголовная ответственность за нарушение избирательного законодательства (УК РФ)

Статья УК РФ	Преступление	Санкция
142 часть 1	Фальсификация избирательных документов, документов референдума, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченным представителем избирательного объединения, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а также кандидатом или уполномоченным им представителем.	штраф от 100000 до 300000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, либо ПР на срок до 4 лет, либо ЛС на тот же срок.

# Уголовная ответственность за нарушение избирательного законодательства (УК РФ)

Статья УК РФ	Преступление	Санкция
142 часть 2	Подделка подписей избирателей, участников референдума в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, инициативы проведения референдума или заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов), совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо соединенные с подкупом, принуждением, применением насилия или угрозой его применения, а также с уничтожением имущества или угрозой его уничтожения, либо повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства	штраф от 200000 до 500000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 2 до 5 лет, либо ПР на срок до 3 лет, либо ЛС на тот же срок.

# Уголовная ответственность за нарушение избирательного законодательства (УК РФ)

Статья УК РФ	Преступление	Санкция
142.1	<p>Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума, либо порча бюллетеней, либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума, либо подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования, либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования, либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения, либо заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов</p>	<p>штраф от 200000 до 500000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо ПР на срок до 4 лет, либо ЛС на тот же срок.</p>