

## Отчет о наблюдении на выборах в Швеции 9 сентября 2018 года

Швеция - парламентская монархия. Выборы в парламент (риксдаг) проходят каждые 4 года. 349 депутатских мест распределяются между партиями, прошедшими барьер в 4% голосов, по пропорциональной системе. На первом заседании парламент большинством голосов избирает премьер-министра, и тот, в свою очередь, формирует состав правительства.

Очередные парламентские выборы, совмещенные с выборами региональных и муниципальных властей, прошли в Швеции 9 сентября 2018 года.

В настоящее время в Швеции 8 парламентских партий. Голоса избирателей распределяются между ними достаточно равномерно, ни одна из партий не получает абсолютного большинства голосов (самая популярная на предыдущих выборах социал-демократическая партия получила 28%). Поэтому традиционно партии в парламенте объединяются в коалиции - правую: Умеренная коалиционная партия, Партия центра, Либералы и Христианские демократы, и левую: Социал-демократы, Партия зеленых и Левая партия.

Шведские демократы - набирающая популярность популистская партия, выступающая за выход Швеции из ЕС и прекращение иммиграции - не входят ни в одну из коалиций. В отличие от других скандинавских стран, где антииммигрантские партии участвуют в общей дискуссии, в Швеции партии наотрез отказываются от любого сотрудничества со Шведскими демократами, ссылаясь на их нацистское прошлое.

В результате выборов 2014 года левая коалиция получила 43.8% голосов (159 мандатов), правая - 39.3% (142 мандата), Шведские демократы - 12.9% (48 мандатов).

Такое распределение сил, когда ни у одного из партийных блоков не было большинства, сразу же заблокировало работу правительства.

*Проект бюджета, предложенный левым правительством Стефана Лёвена (лидера социал-демократов), не был принят риксдагом из-за того, что Шведские демократы, выступавшие за значительное сокращение расходов на социальное обеспечение мигрантов, поддержали бюджет, предложенный правым блоком (хотя расходы на мигрантов в обоих проектах были одинаковыми). После этого дальнейшее функционирование правительства в прежнем составе стало невозможным. Лидер Шведских демократов заявил, что теперь в случае формирования правого правительства Шведские демократы будут голосовать за бюджет, предложенный левыми, и таким образом будут блокировать работу любого правительства, не желающего снизить бюджетные расходы на мигрантов.*

*Было объявлено о проведении досрочных выборов в парламент. Однако двум коалициям удалось добиться договоренностей, благодаря которым правительство Лёвена смогло продолжить свою работу в течение следующих 4 лет.*

Несмотря на бойкот со стороны партий, поддержка Шведских демократов среди населения растет, по данным предвыборных опросов ожидалось, что они станут второй по популярности партией в стране. В то время как рейтинг традиционных лидеров - социал-демократов и умеренной коалиционной партии, наоборот, падал.

Если прогнозы окажутся верными, вероятно повторение дедлока в работе правительства, как это было в 2014 году.

## **Предыстория миссии**

Организованное наблюдение на выборах - непривычная для шведов процедура. Проблема фальсификаций в Швеции не стоит - население доверяет избирательной системе, поэтому наблюдательских организаций в Швеции нет.

Однако в последние годы выросли требования к организации выборов и появилась потребность в наблюдении и оценке избирательной системы в стране. Это связано с нарастающей в обществе поляризации мнений, вызванной в первую очередь вопросом мигрантов. В таких условиях важно обеспечить всем избирателям тайну голосования и защиту от давления, в том числе со стороны членов семьи. В конечном итоге эти меры позволят сохранить доверие общества к результатам выборов.

Миссия, в которой я участвовала, была организована [Шведским международным либеральным центром \(SILC\)](#). В ее состав входили наблюдатели из Белоруссии, России, Армении, Азербайджана, Молдовы, Литвы и других стран, а также шведские волонтеры.

За день до голосования нас разделили на 15 команд, состоящих из 6 человек, каждая под руководством одного из шведов. Каждой команде выдали список адресов избирательных участков, где ей предстояло наблюдать на следующий день, и пачку бланков с вопросами о результатах наблюдения, которые нужно было заполнить по каждому участку.

На каждом из адресов (обычно это были школы) располагалось от 3 до 7 участков. Добравшись до нужного адреса, команда разделялась, наблюдение на участках вели по двое. Один из наблюдателей задавал вопросы приемной комиссии (для этого не нужно знать шведский язык - члены всех участковых комиссий, где мы были, хорошо говорят по-английски, доброжелательны и открыты к общению), второй - наблюдал за происходящим на участке: считал количество проголосовавших, следил за проверкой удостоверений личности избирателей, случаями семейного голосования и очередями.

Наблюдение на каждом участке длилось около 20 минут. Наша команда в день голосования побывала на 35 участках в 9 школах. Всего же наблюдатели миссии посетили 422 из 563 участков в Стокгольме.

Вопросы, которым уделялось особое внимание при наблюдении:

- возможность сохранять приватность при выборе бюллетеней;
- семейное голосование;
- оборудование помещений для голосования и очереди;
- наличие агитации.

В шведском [законе о выборах](#) нет понятий “наблюдатель” или “международный наблюдатель”. Любой человек имеет право анонимно наблюдать за процедурой голосования и за всеми этапами подсчета голосов, не предъявляя документы и не сообщая своего имени. При этом у членов избирательных комиссий нет обязанности отвечать на вопросы наблюдателей. Однако, как показал опыт наблюдения 9 сентября, члены комиссий охотно и исчерпывающе отвечают на вопросы.

### Предвыборная агитация на улицах Стокгольма







## Как устроены избирательные комиссии

В Швеции есть 3 уровня избирательных комиссий, и у каждого уровня своя зона ответственности.

ЦИК, которая назначается правительством и состоит из 5 человек во главе с председателем, занимается планированием и координацией общегосударственных выборов и референдумов, регистрацией кандидатов, печатью бюллетеней, составлением списков избирателей, рассылкой карт избирателя и разработкой обучающих материалов для участковых избирательных комиссий.

Функции окружных избирательных комиссий выполняют администрации округов, назначаемые правительством. Они отвечают за финальный подсчет голосов, оглашение результатов региональных и муниципальных выборов и обучение членов муниципальных избирательных комиссий. ИКМО избираются на 4 года муниципальными советами, и на них лежит вся работа по организации голосования - оборудование помещений, набор и обучение членов участковых комиссий, предварительный подсчет голосов вечером в день выборов (о процедуре подсчета подробнее написано ниже).

Интересно, что между этими тремя уровнями нет отношений подчинения. ЦИК не руководит работой окружных избирательных комиссий, а консультирует их и оказывает помощь в их работе при необходимости.

Жалобы рассматривает апелляционный комитет - отдельный орган, состоящий из 7 человек и возглавляемый судьей. Членов апелляционного комитета назначает парламент.

Участковые избирательные комиссии в действительности не являются комиссиями (но я буду их так называть, потому что не нашла подходящего русского термина) - это просто персонал, обеспечивающий работу избирательного участка. Они не уполномочены принимать никакие решения самостоятельно. К примеру, во время подсчета голосов сомнительные бюллетени откладываются в отдельную стопку, и решения по ним принимает ИКМО.

В Швеции 21 округ, 290 муниципалитетов и 6004 избирательных участка (в Стокгольме - 563 участка).

Перед каждыми выборами составы УИК набирают заново, и полномочия их длятся ровно один день (если не считать участки, на которых проходит досрочное голосование). В этот раз работу избирательных участков Стокгольма обеспечивали около 4200 членов УИК - по 7-8 человек в каждой комиссии, которые были отобраны в результате собеседований из 6000 заявок. В основном это студенты и пенсионеры, 70% из них участвовали в такой работе впервые. Обучение членов УИК длится 2 часа (и поэтому иногда к их подготовке есть вопросы). На сайте ЦИК Швеции можно найти [обучающие материалы](#) для членов УИК - вот, например, [раздел о подсчете голосов](#). Оплата за день работы члена УИК - около 200 евро.

### **Регистрация кандидатов**

Регистрация партий и кандидатов в Швеции необязательна. Более того, создать свою партию очень просто - никаких формальных требований к партиям нет, их регистрация проходит в уведомительном порядке.

К участию в региональных и местных выборах допускаются только кандидаты, проживающие в соответствующем округе или муниципалитете.

Как правило, в парламентских выборах участвует около 80 партий, из них примерно половина набирает не более 50 голосов.

Есть три вида бюллетеней: с названием партии (для каждой партии свой бюллетень), с названием партии и списком кандидатов и пустые бюллетени, на которых избиратель может написать любую партию, и она автоматически будет считаться участвующей в выборах.



Желтые бюллетени - для парламентских выборов, синие - для окружных, белые - для муниципальных.

Избиратель выбирает по одному бюллетеню каждого цвета, вкладывает их в конверты и передает членам избирательной комиссии, которые после проверки удостоверения личности избирателя опускают конверты в ящики соответствующего цвета (в конвертах есть небольшие отверстия, через которые видно цвет бюллетеней и можно проверить их количество).

В Швеции около 7.5 млн избирателей. К этим выборам было напечатано 600 млн бюллетеней.

За распространение бюллетеней отвечают партии. Если партия набрала более 1% голосов на последних или предпоследних выборах, она может заказать печать и распространение бюллетеней за счет государства. Если нет - оплачивать печать и организовывать доставку бюллетеней на участки партия будет своими силами, что может быть проблематично для небольших партий, особенно это касается доставки бюллетеней на удаленные участки.

Партии не ограничены в способах распространения своих бюллетеней, обычная практика - рассылать бюллетени по почте и раздавать их на улице.

### **Досрочное голосование**

Досрочное голосование начинается за 3 недели до выборов. Проголосовать досрочно можно как в своем муниципалитете, так и в любом другом.

7 сентября мы посетили участок для досрочного голосования, расположенный в одной из библиотек в центре Стокгольма. Досрочное голосование, как правило, проводится в библиотеках, а в день голосования избирательные участки находятся в школах.



Каждый избиратель получает по почте карту избирателя (röstkort), на которой указаны его имя, избирательный участок, номер в списке избирателей, а также на выборах какого уровня он имеет право голосовать. Когда избиратель голосует досрочно, члены избирательной комиссии упаковывают три его конверта с бюллетенями и карту избирателя в еще один конверт с окошком, через которое видно карту избирателя. Никаких дополнительных мер защиты - печатей или подписей на стыке - на этих конвертах не предусмотрено. По окончании досрочного голосования конверты сортируют и в день голосования утром развозят по соответствующим избирательным участкам.



# FÖRTIDSRÖSTA

– Så här går det till

Val 9 september 2018  
RIKSDAG KOMMUN LANDSTING

1. Välj valsedlar.\*



2. Ta valkuvert.



3. Gå bakom en valskärm.



4. Kryssa för en kandidat på valsedeln om du vill personrösta.



5. Lägg valsedelarna i valkuverten och stäng dem. Det ska ligga en valsedel i varje kuvert.



6. Lämna fram din id-handling, dina valkuvert och ditt röstkort till röstmottagaren.



7. Röstmottagaren kontrollerar din identitet och antecknar att du har röstat.



8. Röstmottagaren lägger ner valkuverten och röstkortet i ett fönsterkuvert och klärrar igen det.



9. Röstmottagaren lägger till sist ner fönsterkuvertet i en uppsamlingslåda.



Инструкция по досрочному голосованию для избирателей



*В помещении для досрочного голосования*

В очереди на участке для досрочного голосования я насчитала 58 человек, при этом продвигалась она достаточно быстро. На следующий день, 8 сентября, очередь была еще длиннее и начиналась от самого входа в здание.



*Очередь на досрочное голосование*



*Очередь на досрочное голосование*

Всего в стране досрочно проголосовало около 40% избирателей.

В Швеции нет дня тишины, агитация продолжается вплоть до окончания голосования.





*Агитационные палатки партий на площади перед помещением для досрочного голосования*

### **Голосование в помещении для голосования**



*Thorildsplans Gymnasium, 6 избирательных участков. На входе продают чай и пирожки.*

В Стокгольме запрещена агитация на расстоянии менее 15 метров от входа в здание, где расположены помещения для голосования. Нарушение мы встретили лишь однажды - 2 агитационных плаката слишком близко ко входу в школу. В самих помещениях для голосования никаких агитационных материалов не было.



*Alviksskolan, Tranebergsvagen 79. Незаконная агитация - 2 плаката социал-демократов на расстоянии менее 15 метров от входа.*

Люди с ленточками через плечо, образующие живой коридор перед входом на участки, - это представители партий. Они приветствуют избирателей и протягивают им бюллетени своей партии. Это давняя шведская традиция. Когда-то была целая церемония - избиратели брали бюллетени по очереди у каждого из представителей партий как знак уважения и согласия с тем, что все эти партии участвуют в выборах.

Сейчас большинство избирателей проходят мимо, не останавливаясь. Кроме того, эта традиция ставит партии в заведомо неравные условия - не у всех достаточно представителей, чтобы обеспечить дежурство на всех участках, включая отдаленные.



*Один из избирательных участков.*

Помещения для голосования - это небольшие школьные классы либо большие залы, в которых помещается сразу два-три участка. Все помещения, в которых мы были, были доступны для людей на инвалидных колясках, и в каждом был стол за ширмой, где можно расположиться сидя.

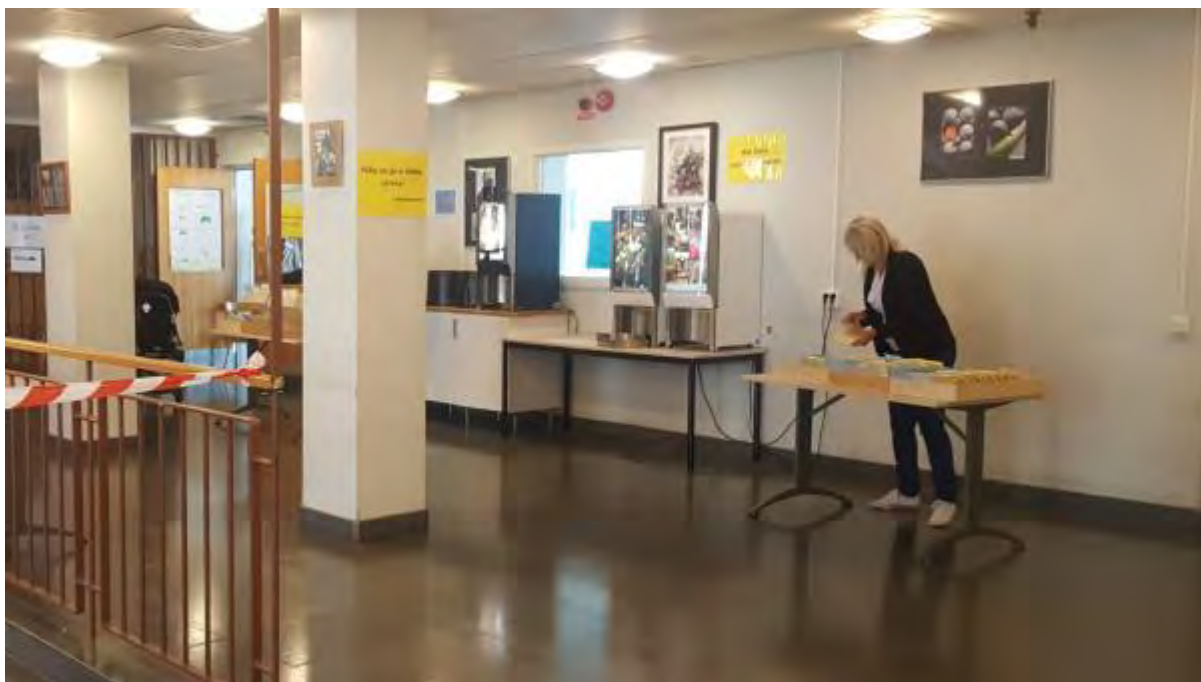


Ящики с бюллетенями расположены в коридорах. Несмотря на то что очередей практически не было, взять бюллетени так, чтобы сохранилась тайна голосования, сложно. На некоторых участках ящики с бюллетенями были развернуты к стене, но это не решает проблему полностью. Предполагается, что избиратели будут брать бюллетени сразу нескольких партий и за ширмой вкладывать в конверты только нужные. Но в действительности мало кто так поступает. Поэтому избирателям, желающим взять несколько бюллетеней разных партий, чтобы сохранить тайну голосования, может быть эмоционально некомфортно это делать.

Кроме того, такое расположение бюллетеней позволяет любому человеку унести с собой пачку бюллетеней какой-либо партии или спрятать ее, положив под стопку другой партии. На предыдущих выборах такие случаи действительно были зафиксированы.

Почти на всех участках, где я была, бюллетени всех парламентских партий были в наличии. Исключением была первая школа, куда мы пришли к началу голосования.

Члены находящихся в этой школе комиссий разложили бюллетени только спустя минут 20 после начала голосования.



*Ящики с бюллетенями развернуты к стене.*

### **Работа со списками избирателей**

Списки избирателей для УИК составляются центральной избирательной комиссией за 30 дней до выборов. УИКи не могут вносить никакие изменения в списки, в том числе и добавлять записи об избирателях, которых нет в списках.

В списках указаны номер удостоверения личности, фамилия и имя избирателя и на каких выборах он имеет право голосовать. Адреса не указываются. Списки отсортированы по номеру удостоверения личности, первые цифры которого - это дата рождения, что ускоряет поиск избирателя в списке, и, как правило, разделены на 2 книги. Обычно на участке зарегистрировано от 1000 до 2000 избирателей.

Когда избиратель голосует, т. е. передает свои конверты с бюллетенями членам комиссии, те ставят крестик, обозначающий, что проверили его удостоверение личности, и перечеркивают цветные клетки, соответствующие тем выборам, на которых он проголосовал. В списках ни избиратели, ни члены комиссии не расписываются.

По закону избирателю не обязательно предъявлять удостоверение личности, если кто-то из членов комиссии его знает или если он пришел со своими знакомыми, которые могут подтвердить его личность и предъявить свое удостоверение личности. Однако на всех 12 участках, где я побывала в течение дня, члены комиссии ответственно подходили к проверке удостоверений личности и не злоупотребляли описанной выше возможностью.

R = Riksdagsval  
 K = Val till kommunfullmäktige  
 L = Val till landstingsfullmäktige  
 F = Eventuell kommunal folkomröstning

De som röstar personligen eller via bud i vallokalen markeras med / för respektive val som han eller hon deltar i. Fyll i strecken från hörn till hörn.

De som styrker sin identitet med id-kort markeras med X i denna kolumn.

Hindersmarkering ■ innebär att personen saknar rösträtt i aktuellt val.

Om den röstande får sin identitet styrkt av en annan – anteckna personnummer på den som går i god. Om väljaren är känd av en röstmottagare kan istället röstmottagaren skriva sin signatur här.

Förtidsröster markeras med P

Vid valnämndens onsdagsräkning markeras röster med V

Om något särskilt inträffar i anslutning till en röstande, t.ex. en ångerröst – markera i "Not"-kolumnen och gör en anteckning i protokollet.

Инструкция со внутренней стороны обложки книги избирателей.

## Семейное голосование

За все время наблюдения мне встретился один случай, когда за ширмой одновременно находились 2 человека, имеющих право голосовать. Во всех остальных случаях участковые избирательные комиссии пресекали попытки семейного голосования.



Однако, как сказано в финальном отчете миссии, на 27% участков, посещенных наблюдателями миссии, наблюдалось семейное голосование.

### **Голосования вне помещения**

Избиратели, которые не могут самостоятельно прийти на избирательный участок в силу возраста или состояния здоровья, а также находящиеся в домах престарелых и местах лишения свободы, могут воспользоваться помощью представителя.

В таком случае избиратель в присутствии представителя и свидетеля вкладывает свои конверты с бюллетенями в большой конверт, все трое пишут на конверте свои имена и номера удостоверений личности, и представитель доставляет конверт на избирательный участок.

Представителем может быть родственник, почтальон в сельской местности, соцработник или сотрудник учреждения, в котором проживает избиратель. Если избиратель не может найти себе представителя, он может обратиться в окружную избирательную комиссию, и та обеспечит выезд своего сотрудника на дом к избирателю.

На участках, где я была, голосовавших с помощью представителя было немного - не больше 10 человек на участок из 1200-1400 избирателей.

### **Подсчет голосов**

Подсчет голосов начинается в 20.00. На первом этапе подсчета комиссия опускает конверты с бюллетенями проголосовавших досрочно в ящик для голосования.

Конверты досрочного голосования (и конверты, пришедшие по почте, - такая возможность есть у избирателей, находящихся за рубежом) привозят на участки утром в день голосования. В течение дня члены комиссии вскрывают внешние конверты и ставят в списках избирателей отметки "р" напротив тех, кто проголосовал досрочно.

Стоит отметить, что в течение всего дня голосования эти конверты лежат в обычных открытых коробках рядом со столом комиссии.

Избиратель, проголосовавший досрочно, может передумать и проголосовать еще раз, придя в день голосования на свой участок. В таком случае его отмечают в списках как проголосовавшего в помещении для голосования, а бюллетени, которыми он голосовал досрочно, не опускают в ящик в конце дня.

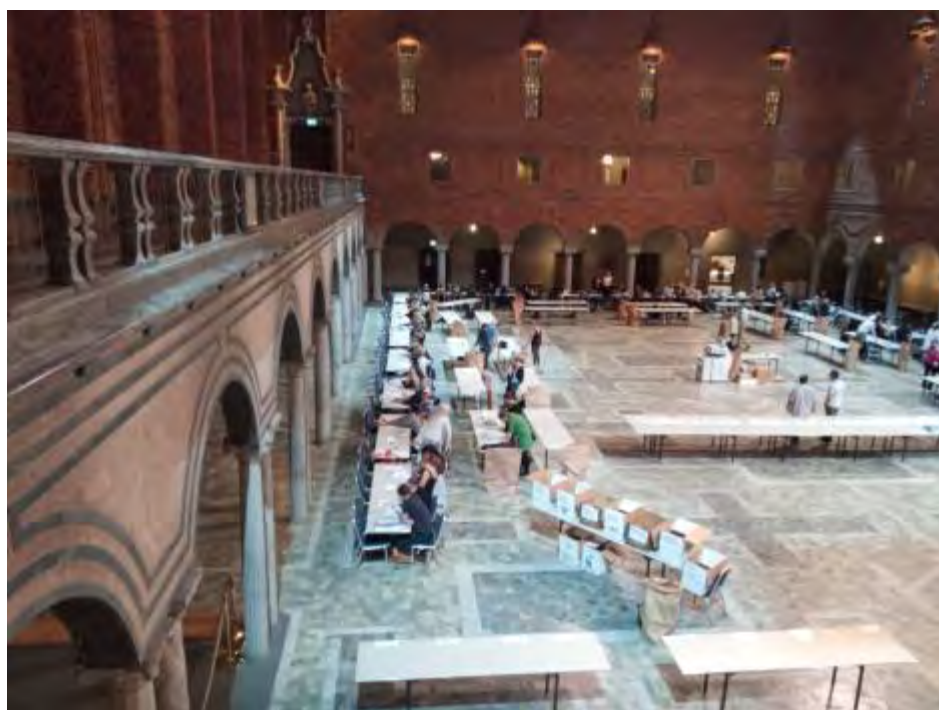
Комиссия на участке, где я осталась на подсчет, не успела проставить все отметки о досрочном голосовании до 20.00 (конверты им привезли позже, чем планировалось) и занималась этим еще как минимум часа полтора после закрытия участка. На соседних участках в той же школе в это время уже шел подсчет бюллетеней. Подсчет шел открыто, никаких препятствий для наблюдения не было.



*Извлечение конвертов из ящика для голосования*



*Подсчет бюллетеней*

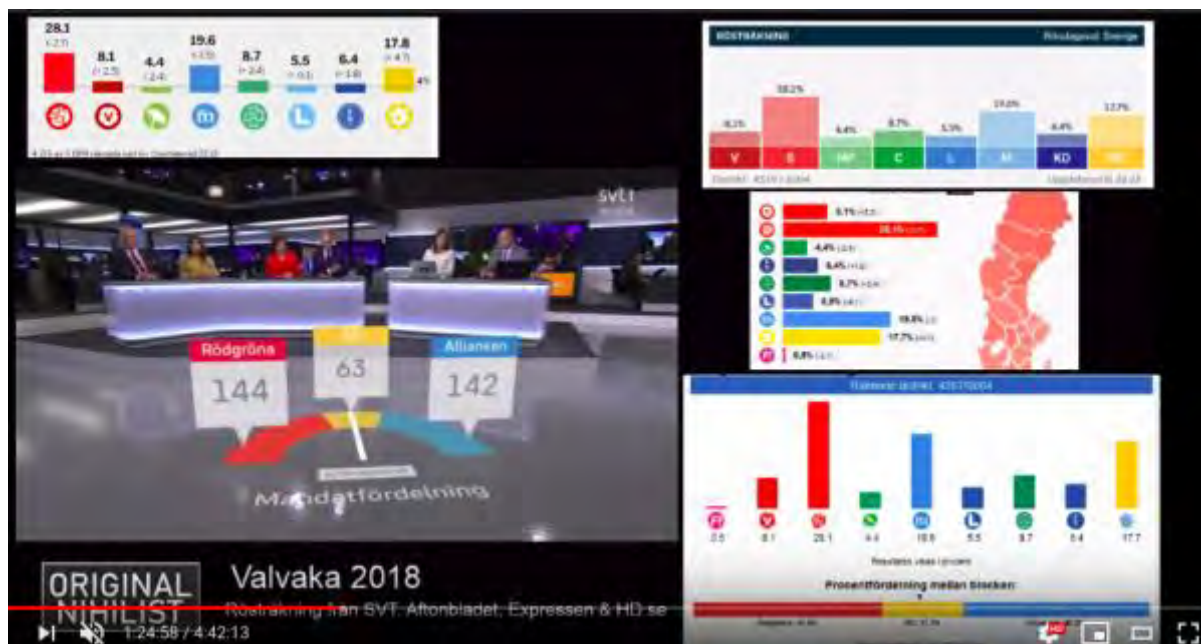


*Ратуша. Стокгольмская ИКМО принимает документы у участковых комиссий*

## **Ночь выборов**

Подсчет голосов проходит дважды. Вечером в день голосования проходит предварительный подсчет на участках. По итогам подсчета составляется протокол, и председатель комиссии по телефону сообщает результаты подсчета в окружную избирательную комиссию.

Шведское телевидение в режиме реального времени показывает распределение голосов, сколько участков уже посчитано, а также проводит прямые включения из штабов партий и показывает выступления политиков, участвующих в выборах.



[Ночь выборов на шведском общественном телевидении](#)

Второй, финальный подсчет проходит в среду, через 3 дня после выборов. Окружные избирательные комиссии пересчитывают все бюллетени заново, включая все пришедшие к тому времени бюллетени избирателей, проголосовавших по почте.

## Результаты выборов

Явка в Швеции традиционно очень высокая. На выборах в 2014 году явка была 85.81%. Перед этими выборами обсуждался вопрос, перейдет она порог в 85% или будет чуть меньше. По итогам окончательного подсчета явка составила 87.18%.

Важно сказать, что мигранты перенимают электоральное поведение у шведов - они голосуют так же активно, и их голоса распределяются между партиями примерно в тех же пропорциях (в том числе они голосуют и за Шведских демократов). Если на парламентских выборах голосовать могут только граждане Швеции, проживающие в стране, то на региональных и муниципальных выборах гражданство не требуется - достаточно проживать на территории Швеции в течение 3 лет подряд до дня выборов, а для граждан ЕС, Исландии и Норвегии - достаточно просто проживать в Швеции.

Более того, избирательные комиссии тоже многонациональные.

По [результатам выборов](#) распределение голосов между партиями следующее:

- Социал-демократы: 28.26%, 100 мест

- Умеренная коалиционная партия: 19.84%, 70 мест
- Шведские демократы: 17.5%, 62 места
- Партия центра: 8.61%, 31 место
- Левые: 8.00%, 28 мест
- Христианские демократы: 6.32%, 22 места
- Либералы: 5.49%, 20 мест
- Партия зеленых: 4.41, 16 мест

Остальные партии в сумме набрали около 1.5%.

Таким образом, левая коалиция, набравшая 40.7% голосов, получила всего на 1 место в парламенте больше, чем правая, набравшая 40.3% (144 и 143 места соответственно). Как и ожидалось, распределение мест в риксдаге таково, что партии будут вынуждены установить между собой новые договоренности, выходящие за пределы традиционных коалиций, чтобы можно было сформировать работающее правительство.

На сайте центральной избирательной комиссии Швеции публикуются не только общие результаты выборов, но и распределение голосов на каждом участке, причем сразу в сравнении с результатами предыдущих выборов (вот, например, [один из участков](#) в Стокгольме). Там же публикуется статистика по избирателям: распределение по возрастам и полу, сколько человек голосовало впервые, сколько - по почте и сколько избирателей не были гражданами Швеции (вот [статистика по парламентским](#), [статистика по региональным](#) и [статистика по муниципальным](#) выборам на том же участке. Здесь видно, например, что 7.9% от общего числа проголосовавших - 120 человек - не имели гражданства и пришли проголосовать только на региональных и муниципальных выборах).

\*Отчет миссии наблюдения SILC: <http://silc.se/wp-content/uploads/2018/10/Final-report-2018-w-annex.pdf>

член общественной организации  
“Наблюдатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада”  
Хмелевская Ольга