



Наблюдатели
Петербурга

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«НАБЛЮДАТЕЛИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО РЕГИОНА»

Адрес: ул. Достоевского, д. 34, Санкт-Петербург; e-mail: info@spbelect.org; веб-сайт: spbelect.org

**Отчет Общественной организации “Наблюдатели Петербурга” о наблюдении
в Псковской области в день голосования 10 сентября 2017 года**

10 сентября 2017 года Общественная организация “Наблюдатели Петербурга” принимала участие в наблюдении за проведением единого дня голосования на следующих выборах в Псковской области:

- Выборы депутатов Собрания депутатов Дедовичского района шестого созыва и Выборы Главы Дедовичского района Псковской области;
- Выборы депутатов Собрания депутатов Локнянского района шестого созыва;
- Выборы депутатов Собрания депутатов Островского района шестого созыва.

В общей сложности в участковых и территориальных избирательных комиссиях 10 сентября присутствовали 28 членов комиссий с правом совещательного голоса.

1. Участковые избирательные комиссии

1.1. Сейфы для хранения избирательных документов

В помещениях УИК №№ 226, 232, 236, 237, 238, 242, 427, 429, 430, 431, 432, 435 отсутствуют сейфы для хранения избирательных бюллетеней и других документов УИК; из-за отсутствия сейфов избирательные документы хранились до дня голосования вне помещения комиссий, по месту работы или даже дома у председателей УИК, а в день голосования - в подсобном помещении УИК, в открытом доступе.

1.2. Открытие помещений для голосования

Все помещения для голосования открыты вовремя, стационарные и переносные ящики для голосования опечатаны, члены УИК приступили к работе в полномочных составах,

вскрытие конвертов и опускание бюллетеней досрочно проголосовавших граждан в стационарные ящики проведено в соответствии с избирательным законодательством.

1.3. Гласность и открытость в работе УИК

1.3.1. Все члены УИК с правом совещательного голоса были внесены в список лиц, присутствующих в помещении для голосования. В Дедовичском районе отмечены 5 случаев отказа внести в список лиц, присутствующих в помещении для голосования, члена ТИК с правом совещательного голоса, назначенного партией “ЯБЛОКО”, при наличии в этом же помещении члена УИК с правом совещательного голоса, назначенного партией “ЯБЛОКО”.

1.3.2. На информационных стендах в помещениях для голосования во всех УИК Локнянского района присутствовал список членов УИК с правом решающего голоса, в некоторых УИК был даже вывешен план размещения оборудования. В УИК №№ 225, 231, 232, 237, 238, 241, 242 Дедовичского района список членов УИК на информационных стендах отсутствовал, в двух УИК Островского района - № 253 и № 255 такого списка также не имелось.

1.3.3. Всем членам УИК с правом совещательного голоса предоставлена возможность знакомиться с документами комиссии и получить затребованные копии документов УИК. Член УИК № 224 с правом совещательного голоса Даниил Любаров направил в ТИК Дедовичского района благодарность за открытость и гласность в работе участковой комиссии № 224.

1.3.4. В УИК №№ 231, 232, 236, 237, 238 после телефонограммы председателя ТИК Дедовичского района Елены Калязиной запрещалось производство фото- и видеосъемки со ссылкой на некое “постановление ТИК”. Более того, после получения данной телефонограммы председатель УИК № 237 Наталья Петрова угрожала члену УИК с правом совещательного голоса Прейман Людмиле обращением в прокуратуру в случае производства ею фото- и видеосъемки, по распоряжению Натальи Петровой в помещение для голосования вызван полицейский, в задачу которого входило препятствовать возможному производству фото- и видеосъемки членом УИК Прейман Людмилой.

1.4. Голосование в помещении для голосования

Голосование проводилось в соответствии с законом, оглашаемая явка избирателей соответствовала наблюдаемой. Заполнение списков избирателей и проставление в них отметок о досрочном голосовании и голосовании вне помещения для голосования также происходили в соответствии с законодательством.

1.5. Голосование вне помещения для голосования

1.5.1. Составление реестров для голосования вне помещения в участковых избирательных комиссиях сельских поселений, организующих голосование в отдаленно расположенных населенных пунктах, вызывает ряд вопросов. В реестры лиц, подавших заявление на голосование на дому, традиционно включаются все жители таких населенных пунктов, достигшие 18-летнего возраста, независимо от их желания принять участие в голосовании. Общественные наблюдатели, присутствовавшие во время проведения голосования вне помещения для голосования в сельских поселениях, нередко сталкивались с тем, что избиратели, внесенные в реестр, либо вообще не информированы о проводимых выборах, либо отказывались участвовать в голосовании. Составление членами УИК “поголовных” реестров всех жителей отдаленных населенных пунктов для осуществления голосования с помощью переносного ящика нарушает порядок, установленный пунктами 1, 2, 3 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктами 6, 7, 8 статьи 62 Избирательного кодекса Псковской области, и имеет признаки принуждения к голосованию, что запрещено избирательным законодательством.

1.5.2. В УИК № 429 не осуществлено составление акта о голосовании вне помещения после прибытия группы с переносным ящиком, не приняты по ведомости оставшиеся бюллетени, в уже имеющуюся выписку из реестра добавлены 2 новых заявки, что нарушило процедуру, описанную в п. 17 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ.

1.5.3. В УИК № 227, на территории избирательного участка которой расположена Дедовичская районная больница, член комиссии с правом совещательного голоса не смог принять участие в проведении голосования с использованием переносного ящика, так как персоналом больницы ему предъявлено требование о необходимости использования бахил на территории лечебного учреждения. У членов УИК № 227 с правом решающего голоса бахилы с собой были, и вместо того, чтобы найти соответствующий избирательному законодательству выход из сложившейся ситуации (заранее предупредить члена комиссии с правом совещательного голоса о необходимости иметь бахилы, не начинать проведение голосования, пока он не приобретет бахилы, рассмотреть вариант замены бахил на полиэтиленовые пакеты и т. п.), они провели голосование пациентов больницы без его участия, воспользовавшись требованием персонала больницы как предлогом для нарушения процедуры голосования вне помещения для голосования, описанной в избирательном законодательстве.

1.6. Подсчет голосов

Как показало общение с членами УИК, информация о необходимости проводить сортировку и подсчет бюллетеней последовательно, а не одновременно оказалась для большинства из них новой, что свидетельствует о низком уровне знания основных процедур подсчета голосов. Члены УИК №№ 225, 226, 227, 237, 238, 241, 242, 255, 433 даже после рекомендаций общественных наблюдателей производили сортировку с участием нескольких членов УИК одновременно или одновременный подсчет бюллетеней в нескольких пачках.

Сотрудница полиции, во время подсчета голосов присутствовавшая в помещении для голосования УИК № 225, руководила членами УИК и давала им указания о порядке проведения подсчета, не соответствующие избирательному законодательству, чем допустила вмешательство в деятельность участковой избирательной комиссии, что явно запрещено законом (пункт 7 статьи 3 Федерального закона № 67-ФЗ, статья 5.69 КоАП)

1.7. Составление протоколов УИК об итогах голосования и выдача их заверенных копий

В большинстве заверенных копий протоколов УИК об итогах голосования отсутствует один или более реквизитов, предусмотренных пунктом 12 статьи 30, пунктом 29 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ, а именно: дата и время заверения копии, номер экземпляра протокола и номер копии.

1.8. Особые обстоятельства

Члены УИК № 226 и № 237 Дедовичского района в течение дня голосования употребляли алкогольные напитки в подсобных помещениях УИК.

2. Территориальные избирательные комиссии

2.1. Информирование избирателей о выборах

Ни в Дедовичах, ни в Локне, ни в Острове не было замечено объявлений о предстоящих выборах: нет ни растяжек, ни баннеров, ни объявлений в магазинах, на остановках автобусов или на информационных стендах. На здании администрации Дедовичи отсутствовала табличка ТИК.

2.2. Территориальная избирательная комиссия Дедовичского района

2.2.1. Комиссия в лице ее председателя Елены Калязиной препятствовала работе общественных наблюдателей в ТИК и УИК, распространяла дискредитирующую информацию в отношении общественных наблюдателей, а именно:

- ввела членов ТИК с правом совещательного голоса в заблуждение относительно отсутствия избирательных бюллетеней в ТИК и на этом основании отказала в праве ознакомиться с бюллетенями и осмотреть место их хранения в ТИК, чем нарушила подпункт "г" пункта 22 статьи 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ;
- ввела члена ТИК с правом совещательного голоса в заблуждение относительно поданного в полицию заявления на одного из общественных наблюдателей по причине якобы проводимой им видеосъемки в квартире избирателя во время голосования с переносным ящиком и на этом ложном, как оказалось впоследствии, основании запретила в целом осуществлять фото- и видеосъемку в помещениях ТИК и УИК;
- давала указания председателям УИК не взаимодействовать с общественными наблюдателями в УИК и игнорировать их требования, запрещать проведение фото- и видеосъемки в помещениях для голосования;
- ввела общественных наблюдателей в заблуждение относительно имеющегося постановления ТИК о запрете фото- и видеосъемки для членов комиссии с правом совещательного голоса, а затем на заседании ТИК по рассмотрению жалобы на запрет фото- и видеосъемки сообщила, что такое постановление не принималось;
- утверждала, что на изготовление копий документов, затребованных членами ТИК с правом совещательного голоса, у неё имеется 30 дней;
- в день, предшествующий дню голосования, требовала от члена ТИК с правом совещательного голоса Дмитрия Иевлева покинуть помещение ТИК до окончания работы ТИК;
- все жалобы общественных наблюдателей, поданные в ТИК, были признаны необоснованными и отклонены, при этом доводы, приведенные в постановлениях комиссии, противоречили требованиям избирательного законодательства или основывались на неверном его толковании;
- продолжала препятствовать осуществлению фото- и видеосъемки в ТИК даже после вынесения постановления Избирательной комиссией Псковской области № 21/142-6

от 10.09.2017г., в котором указано о допустимости осуществления фото- и видеосъёмки в помещениях ТИК;

- в средствах массовой информации назвала общественных наблюдателей “залетными казаками от партии Яблоко”, которые “влились в нашу систему только сегодня и хотят от нее затребовать все, за один день, ничего туда не вложив” (<http://pln-pskov.ru/politics/289013.html>)

2.2.2. Рассматривая ситуацию недопуска члена УИК № 227 с правом совещательного голоса в ГБУ “Дедовичская районная больница”, ТИК сослалась на правила посещения лечебного учреждения, на которые участковая комиссия не может повлиять (постановление № 89/15 от 10.09.2017г.). Между тем в распоряжении ТИК не имелось данных правил, а положения СанПиН 2.1.3.2630-10 “Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность” обязывают снабжать бахилами посетителей медицинских учреждений.

2.2.3. В процессе установления результатов выборов увеличенная форма сводной таблицы по выборам Главы Дедовичского района Псковской области не предусматривала указание времени при внесении данных участковыми избирательными комиссиями. Графы, предусмотренные для суммирования данных, в увеличенных формах сводных таблиц остались незаполненными, что свидетельствует о нарушении порядка установления итогов голосования и результатов выборов в ТИК, установленного пунктом 2 статьи 69 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ.

2.2.4. Составление и подписание протоколов о результатах выборов проходило в двух разных помещениях ТИК, при этом увеличенные формы сводных таблиц размещались в третьем помещении (коридор), что противоречит требованиям пункта 2 статьи 69 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, пункта 2 статьи 95, пункта 1 статьи 109 Избирательного кодекса Псковской области.

2.2.5. ТИК на итоговом заседании не принимала постановления об определении места для вывешивания заверенных копий вторых экземпляров протоколов о результатах выборов, указанные документы для всеобщего обозрения не размещались, что является нарушением пункта 16 статьи 95, пункта 21 статьи 109 Избирательного кодекса Псковской области.

2.2.6. На заседаниях ТИК не велись протоколы заседаний, вследствие чего не фиксировались присутствующие члены ТИК с правом решающего и совещательного голоса, их мнения и реплики, время начала и окончания заседаний, результаты голосования.

2.2.7. В качестве положительной практики отмечено коллегиальное рассмотрение жалоб и вынесение по каждой жалобе отдельного постановления.

2.3. Территориальная избирательная комиссия Локнянского района

2.3.1. Комиссия и ее председатель Людмила Тимошенкова хорошо организовали работу нижестоящих комиссий, в том числе логистику выдачи и приема документов у нижестоящих комиссий, и конструктивно взаимодействовали с общественными наблюдателями, оперативно разрешая возникающие вопросы, знакомили их с документами комиссии, не препятствовали фотосъемке в помещении комиссии.

2.3.2. ТИК Локнянского района не смогла найти в Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ правовых оснований для участия в голосовании лиц без определенного места жительства, не имеющих документов.

2.4. Территориальная избирательная комиссия Островского района

2.4.1. Комиссия и ее председатель Валентина Егорова в течение дня голосования взаимодействовали с общественными контролерами, разрешая возникающие вопросы в ходе заседаний ТИК с участием членов ТИК с правом совещательного голоса. Впрочем, как выяснилось впоследствии, часть сообщаемой председателем информации не соответствовала действительности.

2.4.2. В УИК № 253 во время подсчета голосов члены комиссии обнаружили, что число неиспользованных избирательных бюллетеней ровно на 100 меньше, чем ожидалось. Поиски пропавших бюллетеней не дали результата. Через некоторое время председатель участковой комиссии Любовь Филинович заверила присутствующих, что избирательные бюллетени нашлись; эту же информацию она передала и в территориальную комиссию Островского района. Однако пересчет показал, что информация не соответствует действительности и бюллетени отсутствуют. После консультаций с ТИК Островского района председатель УИК № 253 стала настаивать на другой версии: комиссия получила на 100 бюллетеней меньше, чем указано в имевшемся акте о передаче бюллетеней, то есть 1300, а не 1400 бюллетеней (50 бюллетеней было выдано еще в период досрочного голосования). На этом основании она отказалась вносить обнаруженную недостачу в строку "число утраченных бюллетеней", хотя никакими подтверждающими документами комиссия не располагала. В результате составлен протокол об итогах голосования по выборам Главы Островского района, который не соответствовал фактическим документам: в строке протокола "Число бюллетеней,

полученных участковой комиссией" указано 1350 вместо 1450, а в графе "Число утраченных бюллетеней" стоит 0 вместо 100.

Председатель ТИК Островского района Валентина Егорова в тот же день объяснила случившееся тем, что территориальная комиссия изначально планировала передать в УИК № 253 1400 бюллетеней (и подготовила соответствующий акт для подписания), но потом решила уменьшить это число на 100, в связи с чем 9 сентября подготовила новый акт, впоследствии подписанный как председателем территориальной комиссии и другими ее членами, так и председателем и членами УИК № 253. Валентина Егорова также посетовала, что участковой комиссии по ошибке передан предварительно подготовленный акт на 1400 бюллетеней, а комиссия ввиду неопытности приняла бюллетени без пересчета. Копию нового правильного акта на 1300 бюллетеней она передала члену ТИК Островского района с правом совещательного голоса Роману Евстифееву.

К сожалению, можно с уверенностью констатировать, что подписи членов УИК № 253 на новом акте не соответствуют подписям этих же людей, оставленных ими на других документах: трех протоколах об итогах голосования и акте об отдельном подсчете голосов досрочно проголосовавших избирателей (документы имеются в распоряжении "Наблюдателей Петербурга"). Таким образом, речь идет, по всей видимости, о фальсификации акта передачи избирательных бюллетеней, который был оформлен уже после обнаружения недостачи.

Не выдерживает критики и версия председателя ТИК о причине уменьшения на 100 бюллетеней, выданных по выборам Главы района на УИК № 253, как об общей тенденции перераспределения бюллетеней с городских участков на сельские (Валентина Егорова сообщила номера участков, с которых это перераспределение произошло). Согласно данным ГАС "Выборы", отличие в меньшую сторону числа выданных бюллетеней по выборам Главы района от числа бюллетеней, полученных на выборы депутатов по единому округу, имеются лишь на участке № 253.

Данный случай вскрывает весьма серьезные проблемы в работе избирательных комиссий Островского района. Даже если за вышеописанными действиями не крылось злого умысла, направленного на искажение итогов голосования, то готовность, с которой комиссии идут на нарушения в оформлении документов, а также на подлог ради сокрытия огрехов в своей работе, ставит серьезный вопрос о компетентности этих людей и допустимости их работы в избирательных комиссиях.

3. Избирательная комиссия Псковской области

Постановления ТИК Дедовичского района, вынесенные по результатам рассмотрения жалоб, обжалованы в Избирательную комиссию Псковской области.

Жалобы на запрет фото- и видеосъемки в помещениях ТИК Дедовичского района и отсутствие времени внесения данных в увеличенной форме сводной таблицы по выборам Главы Дедовичского района Псковской области удовлетворены, между тем Избирательной комиссией Псковской области поддержана позиция ТИК Дедовичского района о произвольном запрете фото- и видеосъемки в помещениях для голосования, что нарушает права общественных наблюдателей и противоречит принципу открытости и гласности в деятельности участковых избирательных комиссий. При этом в постановлении Избирательной комиссии Псковской области, вынесенном по результатам рассмотрения жалобы на запрет фото- и видеосъемки, указано о допустимости осуществления фото- и видеосъемки в помещениях ТИК только 10.09.2017, что позволило председателю ТИК Дедовичского района Елене Калязиной незаконно запретить производство фото- и видеосъемки 11.09.2017.

При рассмотрении жалобы на постановление ТИК Дедовичского района № 88/14 от 10.09.2017 Избирательной комиссией Псковской области нарушены сроки, установленные пунктом 4 статьи 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ в части немедленного рассмотрения жалоб, поступивших в день голосования. Так, жалоба на указанное постановление поступила в Избирательную комиссию Псковской области в 15 часов 24 минуты, а заседание комиссии состоялось в 20 часов 00 минут, то есть спустя 4 часа 36 минут после поступления жалобы.

Жалоба на постановление ТИК Дедовичского района № 90/16 от 11.09.2017 о нарушении прав членов ТИК с правом совещательного голоса на ознакомление с избирательными бюллетенями рассмотрена 15.09.2017 на заседании Избирательной комиссии Псковской области и незаконно оставлена без удовлетворения.

Копии постановлений Избирательной комиссии Псковской области, вынесенные по результатам рассмотрения жалоб, не направлялись заявителю, что нарушило его право на их обжалование и поставило в неравное положение перед ТИК Дедовичского района, в которую эти копии были направлены.

4. Рекомендации

- Совместно с администрациями районов и волостей планировать размещение объявлений о предстоящих выборах в часто посещаемых и общедоступных местах;
- укомплектовать с помощью администраций районов и волостей каждую участковую комиссию собственным сейфом, закрывающимся металлическим ящиком или шкафом для хранения избирательных документов;
- обеспечить участковые комиссии достаточным количеством бланков актов о проведении голосования вне помещения для голосования и актов об отдельном подсчете бюллетеней досрочно проголосовавших избирателей;
- провести обучение членов УИК по темам “Порядок составления списка лиц, присутствующих в помещении для голосования”, “Гласность в работе комиссии”, “Голосование вне помещения для голосования”, “Порядок подсчета голосов”, “Заверение копий протоколов УИК об итогах голосования”;
- Локнянский район: в соответствии с определением Конституционного Суда РФ от 08.12.2011 №1794-О-О, совместно с ТИК Локнянского района определить правовые основания для реализации своего активного избирательного права лицами без документов, проживающими в социальном доме для лиц без определенного места жительства на территории УИК № 434;
- Островский район: провести проверку по ситуации с УИК № 253, в том числе проверить баланс бюллетеней, а также наличие всех актов о передаче и возврате бюллетеней в УИК № 253 и наличие соответствующих им решений территориальной комиссии; по результатам проверки рассмотреть вопрос о соответствии председателя ТИК Островского района Валентины Егоровой занимаемой должности и проинформировать общественную организацию “Наблюдатели Петербурга” о результатах рассмотрения этого вопроса;
- Дедовичский район: ознакомить председателя ТИК Дедовичского района Елену Калязину с правовыми основаниями работы наблюдателей и членов комиссии с правом совещательного голоса (в том числе в реализации их права на фото- и видеосъемку в помещениях ТИК и УИК, ознакомление с избирательными бюллетенями); обеспечить возможность приема протоколов УИК об итогах голосования, суммирования данных и составления протоколов о результатах выборов в одном помещении ТИК; обеспечить

объективное, полное и всестороннее рассмотрение жалоб; обеспечить ведение протоколов заседаний ТИК и журнала телефонограмм; при входе в здание Администрации Дедовичского района разместить табличку ТИК; вывешивать заверенные копии вторых экземпляров протоколов ТИК о результатах выборов для всеобщего обозрения; в увеличенных формах сводных таблиц ТИК предусматривать время внесения данных УИК; провести разъяснительную работу с сотрудниками полиции о недопустимости вмешательства сотрудников полиции в деятельность избирательных комиссий в случае, если оно может повлечь нарушение установленного законодательством о выборах порядка работы избирательной комиссии; рассмотреть вопрос о соответствии Елены Калязиной занимаемой должности и проинформировать общественную организацию “Наблюдатели Петербурга” о результатах рассмотрения этого вопроса.

- Избирательная комиссия Псковской области: отменить запрет на осуществление фото- и видеосъемки в помещениях УИК для членов комиссии с правом совещательного голоса; рекомендовать территориальным избирательным комиссиям внести в свои регламенты положение о возможности осуществления фото- и видеосъемки на заседаниях; обеспечить право членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса на ознакомление с избирательными бюллетенями, находящимися в их комиссиях; в день голосования рассматривать жалобы на решения (постановления) нижестоящих избирательных комиссий и действия (бездействие) их должностных лиц в максимально короткий срок; направлять заявителям копии вынесенных постановлений по результатам рассмотрения жалоб и предусмотреть данное действие в Регламенте Избирательной комиссии Псковской области.

5. Резюме

Суммируя информацию, полученную “Наблюдателями Петербурга”, можно отметить, что деятельность участковых избирательных комиссий Псковской области 10 и 11 сентября 2017 года в основном проходила в соответствии с избирательным законодательством. Члены УИК с правом решающего голоса, как правило, выполняли законные рекомендации общественных наблюдателей и не препятствовали их законной деятельности.

На этом фоне серьезные проблемы, выявленные в двух территориальных избирательных комиссиях Псковской области - Дедовичского и Островского районов, особенно печальны.

Избирательная система только тогда вызывает доверие, когда она прозрачно, открыто и гласно выполняет свои функции на всех этапах работы. Фальсификация документов, дезинформация, нарушение прав членов комиссий с правом совещательного голоса, принятие территориальными комиссиями очевидно незаконных решений и несвоевременная и неоднозначная реакция на них вышестоящей избирательной комиссии не только не повышают доверия к выборам, но и с легкостью могут перечеркнуть честную работу участковых комиссий.

Обращаем внимание и на системные проблемы области, как то: составление “поголовных” реестров для голосования вне помещения в отдаленных населенных пунктах, порядок подсчета голосов и заверение копий протоколов об итогах голосования.

Отчет подготовлен общественной организацией «Наблюдатели Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона» («Наблюдатели Петербурга»).

02 октября 2017 года.