



Наблюдатели
Петербурга

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

«НАБЛЮДАТЕЛИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО РЕГИОНА»

Адрес: ул. Достоевского, д. 34, Санкт-Петербург; e-mail: info@spbelect.org; веб-сайт: spbelect.org

Отчет Общественной организации “Наблюдатели Петербурга” о наблюдении в день голосования на Досрочных выборах Главы Гдовского района 12 ноября 2017 года

12 ноября 2017 года в наблюдении в день голосования на Досрочных выборах Главы Гдовского района принимали участие представители трех общественных объединений из Санкт-Петербурга: Общественная организация “Наблюдатели Петербурга”, Санкт-Петербургское региональное отделение Демократической партии “ЯБЛОКО” и Штаб Алексея Навального в Санкт-Петербурге. Также в наблюдении в Гдовском районе принимали участие представители Движения в защиту избирательных прав “Голос”.

На каждом из 20 избирательных участков Гдовского района в день голосования присутствовали от 2 до 4 волонтеров в статусе наблюдателей или членов УИК с правом совещательного голоса, в Территориальной избирательной комиссии Гдовского района общественный контроль осуществляли 3 волонтера в статусе членов ТИК с правом совещательного голоса и 1 - в статусе наблюдателя.

Данный отчет составлен по материалам опроса волонтеров из всех общественных объединений, принимавших участие в наблюдении в день голосования на Досрочных выборах Главы Гдовского района.

1. Информирование избирателей

Большинство избирателей Гдовского района были проинформированы о выборах, высокая явка косвенно это подтверждает. Избиратели нескольких населенных пунктов: Забредняжье (УИК № 529), Сосны (УИК № 531) и ряда деревень на территории УИК № 526

- жаловались на отсутствие информирования о возможности проголосовать и об адресе помещения для голосования.

2. Помещения для голосования

Большинство помещений соответствовали рекомендациям ЦИК, однако в ряде помещений наблюдатели отметили отклонения от рекомендаций:

- в помещении для голосования № 524 проваливается пол, для перемещения по нему необходимо перешагивать трубы;

- помещение для голосования УИК № 530 размещено на втором этаже, куда ведет узкая лестница, не оборудованная пандусом, что не соответствует требованиям п. 12 ст. 61 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

- в помещении для голосования УИК № 520, в списке которого более 1000 избирателей, была оборудована только одна кабинка для тайного голосования, из-за чего перед ней часто выстраивалась очередь из избирателей;

- в помещении для голосования № 527 отсутствовал сейф или металлический шкаф для хранения бюллетеней, вместо него использовалась неопечатанная коробка;

- в помещении УИК № 528 отсутствовали номерные пломбы для опломбирования переносных урн, для приклеивания бумажек с печатью УИК к переносным урнам использовался скотч.

3. Открытие помещений для голосования

Все помещения для голосования открыты вовремя, стационарные и переносные ящики для голосования опечатаны (в УИК № 528 переносные ящики - скотчем), члены УИК приступили к работе в полномочных составах, вскрытие конвертов и опускание бюллетеней досрочно проголосовавших граждан в стационарные ящики проведено в соответствии с избирательным законодательством.

Обнаружены 2 случая отказа во внесении в список присутствующих наблюдателей или членов УИК с правом совещательного голоса:

- в УИК № 527 потеряли данные наблюдателя, присланные из ТИК, вследствие чего наблюдатель не смог сопровождать группу, осуществлявшую голосование с помощью переносного ящика;

- в УИК № 531 члена УИК с правом совещательного голоса, назначенного партией, внесли в список присутствующих в помещении для голосования только после длительных консультаций с ТИК.

4. Голосование в помещении для голосования

Голосование в помещении проводилось в соответствии с законом, оглашаемая явка избирателей соответствовала наблюдаемой. Заполнение списков избирателей и проставление в них отметок о досрочном голосовании и голосовании вне помещения для голосования также происходили в соответствии с законодательством.

Отдельно стоит упомянуть о проводимом в Гдовском районе опросе избирателей. В каждую избирательную комиссию, где проводился опрос, представлено подтверждение о том, что опрашиваемые работают официально и не будут оглашать результаты в течение дня голосования. К сожалению, часть комиссий не были знакомы с правилами проведения экзитпула и не возражали против того, чтобы участники опроса приходили в помещение для голосования “погреться”, а заодно посчитать пришедших на голосование избирателей. В УИК № 521 двое участников опроса в течение всего дня голосования “грелись” в помещении, где работала комиссия, посменно, без внесения в список присутствующих, вплоть до прихода члена ТИК с правом совещательного голоса, который с помощью полиции и ФСБ пресек данное нарушение.

УИК № 519 заполнила часть строк увеличенной формы протокола об итогах голосования до окончания голосования, при этом внесено ошибочное число о количестве досрочно проголосовавших избирателей, которое, будучи перенесенным в протоколы об итогах голосования, в дальнейшем привело к составлению повторных протоколов.

5. Голосование вне помещения для голосования

Самая массовая проблема - непонимание членами УИК и ТИК содержания п. 14 ст. 66 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" - о необходимости обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами. В участковых избирательных

комиссиях звучали различные аргументы, почему этот пункт закона в данной комиссии не может быть выполнен:

- УИК № 518: есть только одно свободное место в машине;

- УИК № 522: принято коллегиальное решение УИК о предоставлении места в машине только одному наблюдателю от “Единой России”, второе место в машине должно быть занято переносным ящиком для голосования;

- УИК № 523: есть только одно свободное место в машине;

- УИК № 533: есть только одно свободное место в машине;

- УИК № 536: нет места, потому что нужно везти хлеб в деревни, итак едет один член комиссии с решающим голосом от “Яблока”.

Во всех перечисленных выше случаях, кроме УИК № 533, удалось настоять на соблюдении требований закона, не прибегая к написанию жалоб, и комиссии изыскали возможность предоставить 2 места для наблюдателей или членов комиссий с правом совещательного голоса. К сожалению, председатель ТИК Гдовского района Нина Волкова отказалась помочь в этом вопросе с формулировкой “у нас нет транспорта”.

В то же время отрадно отметить, что УИК № 528 учла все замечания по голосованию вне помещения, высказанные комиссии наблюдателями еще в Единый день голосования 10 сентября 2017 года, поставила на УАЗ дополнительные сидения и обеспечила участие членов УИК с правом совещательного голоса в проведении голосования со всеми тремя переносными ящиками.

Во время проведения голосования вне помещения наблюдатели отмечали и иные нарушения:

- внесение в реестр для голосования вне помещения данных об избирателях без их ведома; и наоборот, имеется предположение, что не все избиратели, проживающие в отдаленных населенных пунктах, получили возможность быть включенными в реестр (УИК №№ 521, 530, 531, 536);

- отказ соблюдать тайну голосования избирателей, в некоторых случаях даже активный контроль голосования со стороны членов УИК с правом решающего голоса (УИК №№ 518, 521, 526);

- добавление избирателей в выписку из реестра во время проведения голосования (УИК № 528);

- добавление избирателей в выписку из реестра во время возвращения переносного ящика и без составления акта о выездном голосовании (УИК №№ 518, 529);

- несоответствие числа взятых с собой бюллетеней требованиям закона (УИК №№ 525, 528);

- попытки избирателей проголосовать за отсутствующего родственника по его паспорту (УИК №№ 531, 537).

Учитывая значимость и массовость голосования вне помещения в связи с удаленностью множества населенных пунктов Гдовского района от помещений для голосования, считаем недопустимым проведение голосования вне помещения без соблюдения всех законных процедур, описанных в статье 66 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

6. Подсчет голосов

Избирательная комиссия Псковской области составила и направила в участковые комиссии удобные пошаговые инструкции для проведения подсчета голосов, и часть комиссий пользовались инструкцией, зачитывая вслух и выполняя каждый пункт (УИК №№ 525, 530, 535). Часть комиссий хорошо знали порядок и без инструкции и полностью соблюдали все требования процедуры подсчета голосов без каких-либо подсказок наблюдателей (УИК №№ 522, 523, 524, 526, 527, 529, 533, 537).

Оставшаяся половина участковых комиссий (УИК №№ 518, 519, 520, 521, 528, 531, 532, 536, 536) пытались проводить одновременную сортировку и/или подсчет бюллетеней в каждой пачке и/или забывали о необходимости своевременного заполнения увеличенной формы протокола, но присутствовавшие при подсчете наблюдатели настояли на выполнении всех требований закона. В УИК № 528 бюллетени, извлеченные из переносных урн, подсчитаны "лицом вверх", что позволяло видеть отметки избирателей. В УИК 531 был составлен отдельный акт о числе недействительных бюллетеней в переносных ящиках несмотря на то, что число бюллетеней в переносных ящиках не превышало числа заявлений избирателей о надомном голосовании. В УИК 536 возникли длительные споры по части требования закона об отсутствии пишущих предметов в руках членов комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей во время подсчета.

В целом можно отметить неплохой уровень подготовки комиссий Гдовского района по сравнению с участковыми комиссиями других районов Псковской области, где петербургские волонтеры участвовали в наблюдении за Единым днем голосования 10 сентября 2017 года.

7. Составление протоколов УИК об итогах голосования и выдача их заверенных копий

Только две комиссии - УИК №№ 518 и 530 - провели итоговое заседание, на котором утвердили протокол об итогах голосования и определили место для размещения копии его второго экземпляра. Члены всех остальных УИК подписали протокол об итогах голосования без проведения заседания.

В большинстве заверенных копий протоколов УИК об итогах голосования отсутствовал один или более реквизитов, предусмотренных пунктом 12 статьи 30, пунктом 29 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ, а именно: дата и время заверения копии, номер экземпляра протокола и номер копии.

При составлении итогового протокола УИК № 519 были перепутаны две строки, что обнаружилось только при попытке внести данные протокола в ГАС “Выборы”. Наблюдатель ТИК пресек попытку председателя УИК № 519 исправить итоговый протокол УИК тут же, прямо в ТИК, “на коленке”. Оказалось, что ни ТИК Гдовского района, ни тем более УИК № 519 ничего не знали о процедуре составления повторного протокола УИК и о необходимости приглашать на подписание повторного протокола не только всех членов УИК с правом решающего голоса, но и всех лиц, присутствовавших при составлении первичного протокола УИК. Даже после соблюдения всех требований закона при подписании повторного протокола оператор ТИК внес в ГАС “Выборы” повторный протокол УИК № 519 без отметки “повторный”.

8. Упаковка документов УИК и их прием в ТИК

Ни в одной участковой комиссии наблюдателям и членам УИК с правом совещательного голоса не было предложено поставить свои подписи на опечатанной коробке с документами УИК, более того, при сдаче документов в ТИК опечатанные коробки с документами УИК вскрывались без решения суда и без присутствия лиц, участвовавших в подведении итогов голосования в УИК, что является грубым нарушением требований закона. После организованного таким образом приема документов в ТИК Гдовского района остались на хранение неопечатанные списки избирателей, что также является грубым нарушением.

9. Гласность и открытость в работе УИК и ТИК

Все члены УИК с правом совещательного голоса и наблюдатели внесены в список лиц, присутствующих в помещении для голосования. Всем членам УИК с правом совещательного голоса предоставлена возможность знакомиться с документами комиссии и получить затребованные копии документов УИК. Во всех УИК и в ТИК были оборудованы места для фото- и видеосъемки, никаких препятствий при ведении наблюдениями и членами комиссий с правом совещательного голоса фото- и видеосъемки не чинилось. Члены ТИК с правом совещательного голоса извещались обо всех заседаниях ТИК и имели возможность присутствовать на заседаниях ТИК.

Отдельно стоит отметить конструктивное и доброжелательное взаимодействие председателя ТИК Нины Волковой с членами ТИК с правом совещательного голоса и с наблюдателем ТИК. Все вопросы, за исключением вопроса о предоставлении мест в машинах для проведения голосования с переносным ящиком, оперативно разрешались в полном соответствии с законом.

10. Рекомендации

- Обеспечить информирование всех избирателей, проживающих в отдаленных населенных пунктах, о выборах, о расположении помещений для голосования и о способах подачи заявки на голосование с помощью переносного ящика.
- Обеспечить УИКи Гдовского района транспортом, достаточным для размещения двух наблюдателей или членов комиссии с правом совещательного голоса для участия в проведении голосования с каждым переносным ящиком.
- Провести обучение членов УИК по темам “Голосование вне помещения для голосования”, “Порядок подсчета голосов”, “Заверение копий протоколов УИК об итогах голосования”, “ Составление повторного протокола об итогах голосования”. Отметить, что после осуществления подсчёта данных по спискам избирателей, а также после сортировки избирательных бюллетеней и подсчёта рассортированных избирательных бюллетеней, необходимо предлагать наблюдателям визуально ознакамливаться с данными документами, а членам комиссии с правом совещательного голоса - убедиться в правильности подсчёта по спискам избирателей, сортировки и подсчёта избирательных бюллетеней.
- Изготовить специальные штампы для заверения копий протоколов об итогах голосования.

- Изучить требования избирательного законодательства к упаковке и хранению избирательной документации, добавить эту информацию в инструкцию для УИК, провести обучение председателей и секретарей УИК по этой теме и в дальнейшем неукоснительно соблюдать требования закона к упаковке и хранению избирательных документов.

- Предусмотреть в Избирательном кодексе Псковской области размещение на информационных стендах УИК следующей информации: копия решения ТИК о назначении членов УИК с правом решающего голоса, адрес и телефон вышестоящей избирательной комиссии, адрес и телефон территориального отдела полиции, “телефон доверия” Управления МВД России по Псковской области, адрес и телефон районного прокурора, адрес и телефон районного суда в соответствии с подсудностью, адрес и телефон уполномоченного по правам человека в Псковской области.

- Снабдить членов УИК с правом решающего голоса бейджами, позволяющими их идентифицировать.

- Пересмотреть в Избирательном кодексе Псковской области формулировки, влекущие неоднозначное толкование прав политической партии, допущенной к распределению депутатских мандатов в законодательном органе, но не участвующей в выборах, назначать членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

- Добавить в следующее издание “Избирательного кодекса Псковской области” оглавление.

21 декабря 2017 года